

啟動農村社區綠色照顧新生活

莊皓雲

農業部農村發展及水土保持署 簡任正工程師

摘要

在高齡化及少子化的趨勢下臺灣自 2018 年轉為高齡社會，國發會推估將於 2025 年邁入超高齡社會，為因應農村人口高齡化，本計畫希冀透過在地農漁民、社區團體協力，以綠色照顧概念推動農村高齡者長照服務，並支持各地農村發展在地特色，透過農村再生投入綠色照顧，以農業及自然環境透過農業組織互助、綠色元素互動及益康場域互享，深入農村延展綠色照顧網絡。本政策為提倡農村社區綠色照顧理念，對於農村高齡者之照顧，以綠場域、綠飲食、綠療育及綠陪伴四面向為主軸，推動農村社區綠色照顧工作，未來並結合農、漁會綠色照顧站或其他部會之長照據點形成綠色照顧服務網絡。政策推廣主要分為四階段，為準備期（2020 年）、短期（2022 年至 2023 年），中期（2024 年至 2027 年），以及長期（2031 年），希冀能朝永續農村社區綠色照顧經營與發展，達到提升農村社區綠照自給自足能力，逐年降低成熟農村社區綠色照顧補助。政策執行至今已完成 65 位綠照員之培訓以及 2023 年度全臺 166 處農村社區之執行補助。未來則進一步提出六面向之執行建議，俾能使政府在綠色照顧政策之施行，與落實至農村社區之美意更加完善。

關鍵字：高齡社會、超高齡社會、綠色照顧、農村再生、綠場域、綠飲食、綠療育、綠陪伴



前言

農業部長期指導農業產業以及農村社區發展，在長期陪伴農村社區期間也發現農村人口高齡化的情形，依據 2014 年農戶人口結構調查資料，65 歲以上佔了四成，意謂著農村人口結構 10 人裡面有 4 至 5 人是高齡者，為此，因應農村人口高齡化，農業部責成農村發展及水土保持署推動「農村社區綠色照顧計畫」，以綠色照顧概念建構高齡友善環境，以農業及自然環境透過社區組織互助、綠色元素互動及益康場域互享，推動農村高齡者長照服務，不僅可以讓高齡者晚年生活過得更豐富，獲得身心療育，深入農村延展綠色照顧網絡，並能夠支持各地農村發展在地特色。農業部「綠色照顧推動示範計畫」以健康促進為核心，發展綠飲食、綠療育及綠照顧三大主軸，自 2020 年推動至今，由農漁會申請補助設置綠色照顧站，而截至 2023 年共計 149 個綠色照顧站投入服務，農村發展及水土保持署（後簡稱農村水保署）也於 2021 年開始推動「農村社區綠色照顧政策計畫」協助偏鄉農村社區推動綠色照顧，以落實農村社區長者之照顧，截至 2023 年共計 166 個農村綠色照顧社區投入照顧服務。

政策發展脈絡

近年來，在行政院推動長期照顧 1.0 及 2.0 的政策下，中央各部會（衛生福利部、教育部、原住民族委員會、客家委員會、農業部等部門）經由提供各項關懷訪視、餐食及健康促進等服務，也充實原住民及偏鄉長照服務，使高齡者願意走出家門、參與社會，促進「在地老化」、「延緩老化」及「健康老化」之功效。農業部配合行政院推動長期照顧 2.0 政策，推動「綠色照顧推動示範計畫」，結合農業、農漁村環境與自然元素，發展出綠色照顧的健康概念，協助在地高齡者健康老化，也吸引其他高齡者進入農漁村，透過人與自然事物互動來療癒身心，期盼發展出適合現今農村社區之高齡者照護服務及支持項目。

一、農業部「綠色照顧推動示範計畫」政策發展

自 2020 年農業部「綠色照顧推動示範計畫」以健康促進為核心發展綠飲食、綠療育及綠照顧三大主軸，由農漁會申請補助設置綠色照顧站，而截至 2023 年共計 149 個農村綠照站投入服務。各站點考量自身資源條件，因地制宜規劃及發展。其中綠飲食為結合農漁會家政班，設計均衡飲食及高齡友善餐飲，與衛生福利部社區營養推廣中心合作推動營養諮詢，支援高齡者飲食與健康營養；綠療育為透過綠色照顧種籽師資培訓，輔導農漁會人員就地取材為高齡者設計益康活動，利用生理監測及問卷量表等進行活動前後測，協助高齡者紓壓及放鬆；綠照顧為運用農漁會既有空間，連結地方創生以提升高齡者身心健康，一同完善國家高齡者照顧，建構以農業為本，兼顧生產、生活、生態等三生美好照顧網絡。

二、農業部農村發展及水土保持署「綠色照顧推動示範計畫」政策發展

農村水保署承襲著政策，針對全臺農村社區推動「農村社區綠色照顧計畫」，而水保局檢視過去 10 年間推動農村再生計畫的深厚基礎，深刻體認在農村社區高齡者照顧服務。然而政策規劃之初，農村水保署更思索如何在國內多項高齡者照顧服務，例如：衛福部長照 2.0 以及農業部綠色照顧計畫等既有計畫之間，尋求各項執行工作的差異化與最大效益化。農村水保署長期以來執行之社區農村再生計畫著重培根課程、基礎建設、地區整合及產業串連為訴求，此外，強調改善農村景觀、青年、產業及旅遊為發展核心訴求。農村社區綠色照顧計畫則著重照顧農村社區內的高齡者，期盼建構友善高齡者的宜居環境。期間透過與農村水保署及六個分署以及轄內農村社區召開多場座談會，瞭解社區需求，發現部分農村社區綠色照顧設施已透過有僱工購料施作，讓高齡者一起融入，也激發起對自身與對社區的自信心與榮耀感。也有相當多社區在執行過程中，如辦理課程、活動或是烹調食物，發現對烹煮設備之需求。另農村高齡者陪伴需有專業人力協助，希望能提供青壯年回鄉服務的機會。而上述幾點是各部會在高齡者照顧工作中較少提供的協助。

三、農村綠色照顧網絡發展策略

農業部在「綠色照顧推動示範計畫」以及農村水保署「農村社區綠色照顧計畫」政策陸續推動的長期規劃下，未來農村綠色照顧社區預計結合農漁會綠色照顧站、關懷據點，以及農村再生社區場域營造，合作構成農村綠色照顧網絡，且為避免政府資源重疊，且以不重複補助為原則，期待能夠擴大服務農村高齡者受益人數，並針對衛生福利部或其他部會未投入資源的部分，如農村社區公共空間層面可透過農村社區綠色照顧計畫強化高齡者友善環境。此外，經由多元管道協助，除了由社區提出申請外，基於水保局長期陪伴農村社區經驗，協助弱勢高齡化農村社區前置輔導作業。

在鄉鎮核心區由當地農漁會負責建置綠色照顧站，照顧服務範圍內之 65 歲以上健康及亞健康之社區高齡者，並且以獨居或孤食者、農漁會會員優先。城鎮核心以外大部分農村區域，由農村綠色照顧社區照顧社區高齡者，社區動能較佳者可以合作的方式，將鄰近較弱勢的社區高齡者納入服務，擴大服務量能，完善整體服務架構。

另外，有意投入綠色照顧的農村社區相當多，部分社區或因申請計畫撰寫能力較為不足而成為遺珠之憾，針對未獲補助而仍具有動能及發展潛力社區，也借重農業部各區農業改良場、種苗場、林業試驗所等農業試驗機構的專業，協助輔導社區為發展綠色照顧工作做好準備。

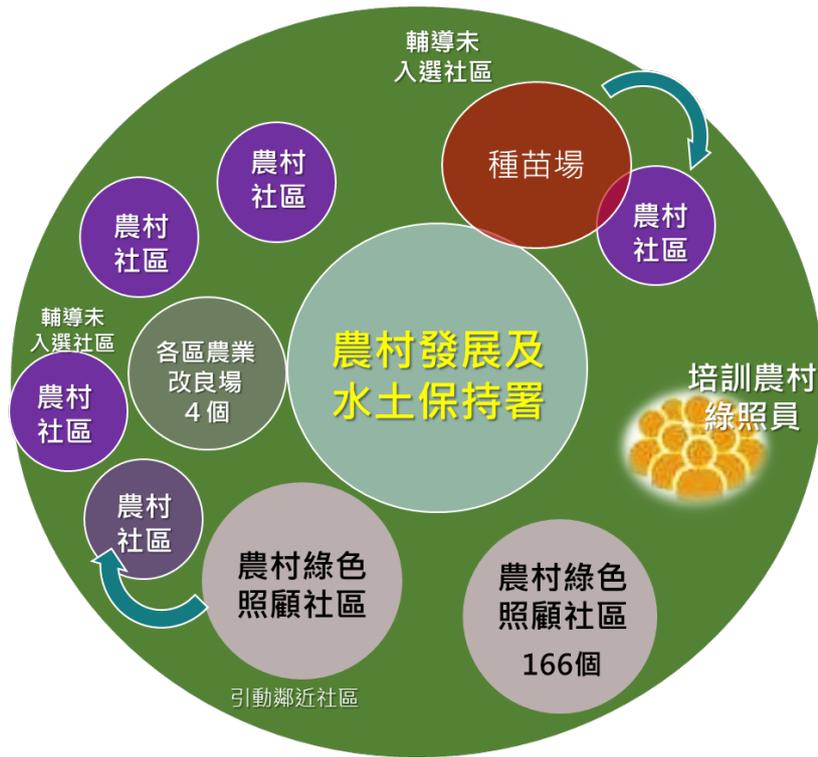


圖 1. 農村綠色照顧網絡示意圖

(資料來源：農村綠色照顧政策研究及試辦計畫 (2021))

政策推動內容與方法

農村高齡者照顧工作的推動，在農村綠色照顧網絡發展概念下，以下針對政策推動的內容與方法進行說明。

一、「綠色照顧推動示範計畫」推動內容

農業部「綠色照顧推動示範計畫」以健康促進為核心，發展綠飲食、綠療育及綠照顧三大主軸，自 2020 年開始，由各級農漁會提出申請設置綠色照顧站，各站點至少需營運 3 年，建構以農業為本兼顧生產、生活、生態等三生美好照顧網絡。

二、「農村社區綠色照顧計畫」推動內容

農村社區綠色照顧計畫以綠場域、綠飲食、綠療育及綠陪伴四面向為主軸，推動農村社區綠色照顧工作，並結合過去農業部已推動之農、漁會綠色照顧站形成綠色照顧服務網絡，農村社區綠色照顧初期推動過程中，農村再生計畫既有補助規定實施，初期推動成果之展現，以確立農村水保署各項業務與各部會長照的照護資源之關聯，接續協助研擬相關政策及未來發展方向之建議對策等內容。

因此，針對上述之綠場域、綠飲食、綠療育及綠陪伴四大面向內容，訂定了嚴謹但富有彈性實施方式，以利農村社區執行，重點包含：

(一) 綠場域

運用農村社區空間，進行農村社區綠場域營造，優化高齡者從事生產、生活、生態、文化、餐食及學習交流等公共環境場域，透過友善高齡者之場域設計，打造有益健康的綠色場域。另可以於計畫內提出需政府部門協助辦理綠色照顧社區之相關建設、環境改善或需其他相關部會挹注之資源。

(二) 綠飲食

為推動國產農產品產地消費與三章一Q，並融入食農教育，推廣在地家鄉料理或食譜，透過飲食設計推出符合高齡者牙口健康及營養所需之菜單，且結合農作栽種，秉持從土地到餐桌的食安理念，進行共食服務照顧社區高齡者，以落實實質推廣與服務。

(三) 綠療育

利用農業及農漁村在地自然元素與地方特色，融合高齡者健康促進，以農業療育理念為基礎，藉由園藝療育活動操作、種植植栽、手作體驗、簡易加工等課程設計，與農村文化技藝、在地飲食烹飪、農村傳統樂曲、民俗文化、健康運動、休閒體驗等活動規劃，達到高齡者健康促進的目標。

(四) 綠陪伴

就計畫範圍內高齡者進行關懷陪伴服務，透過交流、電訪或到宅關懷，以滿足高齡者精神陪伴的基本需求，提升高齡者人際關係及自然生產環境體驗與互動；依農村社區需求，並得規劃編列人員協助辦理農村社區綠色照顧庶務與陪伴。



圖 2. 農村社區綠色照顧核心理念

(資料來源：110 年農村社區綠色照顧政策推動計畫 (2022))

政策推動時程上主要分為以下四階段（流程如圖 3 所示）逐一執行，分別為一、準備期（2020-2021 年）政策研議與示範推動階段：主要為研議照顧政策擬定補助辦法，並以全臺 24 個示範社區為執行標的；二、短期（2022 年至 2023 年）政策執行與補助階段：目標 100 個社區；三、中期（2024 年至 2027 年）農村社區綠色照顧運作與推動：目標 300 個社區；四、長期（2031 年）農村社區綠色照經營與發展：目標 1,000 個社區，希冀能朝農村社區綠色照顧之永續經營與發展，達到提升農村社區綠色照顧自給自足能力，並逐年降低成熟農村社區之綠色照顧補助。



圖 3. 農村社區綠色照顧推動進度

（資料來源：110 年農村社區綠色照顧政策推動計畫（2022））

推動成果與實務成效

一、推動初步成果

農業部於 2020 年先藉由農漁會組織具多元服務功能的契機，結合在地農業資源及綠色元素，鼓勵地方農漁會透過農業組織來佈建支援網絡，以結合在地特色食材、文化傳承及農業療育建立與發展具有地方特色的綠色照顧站，營造友善高齡生活環境，以達協助高齡者在地健康老化的願景，期能吸引其他地區的高齡者走入農漁村，在人與自然互動的歷程來療育身心。由各級農漁會提出申請後進行補助，2020 年優先推動 31 家農、漁會成立綠色照顧示範站，2023 年更推廣達到 149 個農、漁會綠色照顧站點。

接續則為前述之 2021 年起公布之「農村社區綠色照顧計畫」，推廣農村社區綠色照顧理念，為能達成農村高齡者健康促進的具體目標，以綠場域、綠飲食、綠療育及綠陪伴四面向為主軸，辦理各項農村社區綠色照顧工作。而為能讓綠色照顧社區夥伴對於四個主軸有更清楚的認知，辦理農村社區綠色照顧教育訓練，受訓完成的農村綠照員能視社區自身需求來設計各類課程與活動，讓農村社區高齡者生活舒適、飲食健康、身心療育、感受暖心陪伴。

(一) 農村社區綠色照顧示範推動階段

而農村社區綠色照顧的工作推展在 2020 年至 2021 年辦理示範推動作業，同時研議未來政策方向之推動，在農村水保署既有的農村再生執行多年的基礎上，透過六個分署掌握社區動能，營造推動 24 處示範社區，透過社區高齡者的需求，配合在地農業、生活、文化、生態資源特色發展出風貌多元的農村綠色照顧社區類型與模式。

在推動示範社區的過程中，農村水保署透過一系列共識營、研習營、專家學者輔導團共識會議、多場分署座談會，瞭解推動情形與瓶頸，並彙整示範社區夥伴所提出之需求，納入後續政策補助與執行方向。政策研擬方向朝向下述幾點：(1) 養成長期陪伴專業人力，吸引青壯年投入社區綠色照顧工作，協助綠色照顧各項事務推動。(2) 突破現行農村再生工程及僱工購料補助，將經費挹注更貼近綠色照顧社區推動需求之設備（例如：綠飲食廚房設備）。(3) 將綠色照顧之各項補助落實照顧農村社區長者以及弱勢家庭。(4) 鼓勵發展綠色照顧產業，逐年減少對公部門政策補助之依賴。(5) 長期規劃培訓在地師資，將綠色照顧推動所需專長深根於社區。

另外在實務面上，為能幫助社區操作綠色照顧各項工作在經費上無後顧之憂，在補助計畫設計出優先撥款機制，在計畫核定通過後，即先撥付社區 50% 的核定金額作為計畫推動運用。而在核銷機制上，為了方便各社區培養在地農村綠照員與在地師資，也特別規劃月薪制與按日計酬薪資制，讓社區依照不同人員安排與編制，讓從事綠色照顧的社區夥伴能有著一份穩定的收入。另外在計畫中開放綠場域和綠飲食相關設備與物品的購置，而一萬元以上的設備須列為財產放置公共場域使用，另外綠飲食和綠療育則可以購買相關材料與器材使用。相關核銷的規定也辦理多場說明會向各分署與社區夥伴進行說明，所需單據與範例也製作成文件供社區運用，另外也透過各分署綠色照顧專案團隊對社區持續關心與輔導。

(二) 農村社區綠色照顧徵件補助

1. 111 年補助情形

111 年農村社區綠色照顧補助經費每年補助額度以 150 萬元為上限，提案單位配合經費則為計畫預算總額（補助款額度加上配合款額度）之 10% 以上，補助年期得規劃 2~3 年，而以提案樣態組成來看，經過統計 77% 為社區發展協會，其他 23% 為非社區發展協會提案，其領域包含了休閒產業協會、產業促進會、財團法人相關單位、各縣市福利協會等單位。另外在申請主軸方面，由於綠場域之改善需求僅補助社區以僱工購料方式自行辦理，若涉及高齡友善環境改善，建議可結合區域亮點計畫或縣市綜合發展計畫，使計畫資源能有效串連。同時，為避免資源重疊，



均先請社區於提案階段針對社區現有資源進行盤點，以避免重複補助之情形發生。多數社區在四大面向均申請執行提案計畫類別經統計，其中以綠療育面向最多，其次分別綠飲食、綠場域及綠陪伴。各分署二階段審查結果，最終共有 100 個社區，僅少數社區由於執行量能、組織人員更迭，爰些社區主動提出暫緩執行。

2. 112 年補助情形

經過前一年度計畫執行的經驗和檢討後，針對部分補助原則調整，在執行面更貼近實務需求，例如：針對設有原委會文化健康站或符合其他條件之原住民族地區將服務年齡調降至 55 歲以上之高齡者；開放位於離島都市計畫區之社區申請計畫；另外，針對計畫四大面向，提高綠場域高齡友善空間改善及綠飲食餐食之補助經費上限，並針對偏遠、離島、原住民部落等地區，放寬綠療育班員參與人數，以擴大計畫執行效益，並利於與其他部會相關計畫銜接。

經統計總提案社區在四大面向提案中，以綠飲食及綠療育申請之比例最高，推測與能直接協助社區高齡者生活，及與其他單位計畫執行整合容易等原因有關，最終共有 70 個社區共同加入 112 年計畫執行。後亦有少數社區由於執行量能、組織人員更迭，主動提出暫緩辦理。

3. 農村綠色照顧社區資料庫

為了有效掌握計畫執行成果，透過農村社區資料庫的建置，掌握計畫執行相關資料，例如：社區綠療育講師資料、社區分布情形、其他部會相關計畫長照站點區位關係等資料，以提供後續稽查參考之依據，以下針對相關資料進行說明。

(1) 建立農村社區綠色照顧綠療育師資庫

透過綠療育師資庫之建立，彙整全臺各縣市綠療育師資，並依照綠療育課程進行課程類型進行分類，分別為種植類、飲食類、工藝類及其他類等類別（詳細分類說明見表 1），透過綠療育師調查與資料庫建置過程，共計建立 351 筆師資資料，其中社區內部講師占比約 32.8%，此外授課師資類型以飲食類、工藝類為多數。由於綠療育師資服務範圍不僅侷限單一縣市，可能涉及鄰近縣市，因此透過綠療育師資調查分析，可瞭解各縣市可運用聘請師資數之情形，並提供社區進行綠療育課程規劃參考。

表 1. 綠療育課程分類說明表

類別	說明
種植類	香草植物種植、組合盆栽、景觀維護、蔬果植栽種植…
飲食類	食農教育、烘焙、食譜開發、在地料理烹飪…
工藝類	木工、押花、陶藝、插花、乾燥花藝、繪畫、縫紉、手工藝飾品(如種子做成之相框、花果裝飾藝品等)、簡易加工(精油、香草膏、香皂、蠟燭、清潔劑…等)、植物染、拓印等
其他類	高齡律動、農村傳統樂曲(含歌唱、音樂、樂器教學…)、高齡肌耐力訓練、高齡團體活動帶領(戶外教室教學、帶遊戲、說故事、劇場…)

(2) 建置農村綠色照顧社區圖資

利用 google map 建置農村社區綠色照顧站與長照相關服務據點分析，掌握各據點分布情形，並分析農村社區綠色照顧站與其他計畫補助重疊之情形，並加強稽查資源挹注。另建立農村社區綠色照顧站與鄰近長照據點合作模式，減少資源重複投入。



(3) 建立 GIS 圖資庫

透過 GIS 圖資建立，可分析各據點與其他部會補助地點重疊情形，農村綠色照顧社區共計 167 處，其中與衛服部 C 據點服務地點重疊社區共計 73 處，後續可針對重疊之社區加強稽查，以避免資源重複補助，此外透過服務範圍分析，套疊各村里人口高齡比率情形，掌握社區服務量能，及服務情形，後續針對弱勢社區（老化程度高且缺乏服務據點之地區）強化其服務量能。



圖 5. 農村社區綠色照顧社區重疊衛福部 C 據點分



圖 6. GIS 分析圖 - 以嘉義縣義竹鄉為例

(三) 農村綠照員教育訓練與回訓制度建立

1. 農村綠照員教育訓練

為使農村社區有專業者協助社區綠色照顧政策之執行，因此於 2021 年優先開辦農村綠照員培訓，課程規劃共分為三個階段合計 54 小時，第一階段為線上專業課程計 20 小時，第二階段為實作教學實體課程計 25 小時，第三階段為實地操作演練課程計 9 小時，使參與培訓之學員學習引導高齡者藉由農業療育過程達到紓壓益康，強化農業療育課程規劃之實作經驗，應用於綠色照顧之創新學習課程，以協助推動高齡者綠色照顧課程及活動。

2. 農村綠照員回訓制度建立

為維持農村社區綠色照顧計畫於社區之效益，2023 年開始透過農村綠照員回訓制度之設立，提升農村綠照員的專業知識和技能，以符合實務需求和業務需求；並規定農村綠照員每年應參加指定之專業訓練機構所舉辦之綠色照顧相關專業課程，三年內必需滿 18 小時以上之回訓課程。回訓課程進一步納入了高齡肢體運動、吞嚥障礙、失智症互動溝通、植栽種植教學，並參訪相關機構，提供學員體驗進階且多樣的增能課程。

(四) 專家學者輔導團建置與輔導訪視辦理

計畫執行期間為協助農村水保署各分署及農村社區理解綠色照顧之價值與意涵，建置具農村營造、空間美學、園藝景觀、產業輔導、銀髮照護、人文藝術、高齡者醫學與營養學等專家學者，輔導各分署綠色照顧委辦計畫推

動，自 2020 年邀請臺灣大學園藝暨景觀學系張育森教授、東海大學景觀學系李麗雪系主任、臺灣師範大學人類發展與家庭學系林如萍教授、實踐大學家庭研究與兒童發展學系鄭淑子副教授（退休）、東海大學景觀學系鄒君璋助理教授、國立屏東科技大學景觀暨遊憩管理研究所廖曼利助理教授、宏國德霖科技大學園藝系吳俊偉助理教授、臺北醫學大學跨領域學院吳明錡執行長等 8 位具農村營造、空間美學、園藝景觀、產業輔導、銀髮照護、人文藝術等專業背景之大專院校教師、專業團體或具多年經驗、投入於農村營造或高齡者照護議題之專業人員擔任本計畫專家學者輔導團人員。2022 年特別針對醫療、高齡者飲食方面增加邀約專業人員，運用綜合性的專長領域全面涵蓋綠色照顧計畫中綠場域、綠飲食、綠療育、綠陪伴各面向，同時也盡可能覓得中部、南部、東部各地區，共計 49 位專家學者，協助輔導全臺各分局綠色照顧業務服務農村社區高齡者。

另外為求深入瞭解各受補助單位實際辦理內容、執行進度與成效，並為實地查訪農村社區實際需求，透過專家學者共同參與，給予輔導或專業建議，以利後續執行更加順利，期望更符合農村高齡者在地健康老化之目標。在 2022 年召開農村社區綠色照顧專家學者輔導共識會議，藉由不同領域專家學者的專業進行一連串的討論，彙整出輔導訪視手冊及實地查核表，內容包含輔導訪視的各項準備工作，同時羅列針對綠場域、綠飲食、綠療育與綠陪伴不同的輔導訪視重點，並將實地查核表單分為專家學者委員版本和行政版本，便於專家學者委員和各分署提出建議與審視補助計畫的執行進度與成果。

訪視作業前除提供專家學者受補助單位相關計畫書與資料、行程表、實地查核表單給委員，以利事前先瞭解受補助單位狀況。輔導訪視日提供紙本補助單位相關計畫書與資料、行程表、實地查核表單，並由農村水保署先說明訪視流程或受補助單位的基本情形。受補助單位說明執行情形、遭遇困難及成果，再進行實地勘查，勘查高齡友善場域改善狀況、共餐菜園、共餐餐食等工作執行狀況，同時檢核相關表件。訪視完成後除將專家學者意見提供各分署，有助益於各分署辦理期末審查會議，確認受補助單位辦理情形與相關事項。針對評分較不理想的社區，各分署可以在期末審查再次確認執行狀況，如狀況未改善者，得研議調整下一年度計畫之補助款或得否再續行補助。藉此確保受補助社區執行方向與政策目標一致。

(五) 農村綠照員 iCAP 認證課程辦理

1. 第一階段 - 農村綠照員職能基準建立

2023 年先建立「農村綠照員職能基準」，並於同年 8 月份分別召開 3 場專家會議進行職能分析，擬訂定農村綠照員所應具備之能力組合、

其主要工作任務、對應行為指標、工作產出、知識、技能、態度等職能內涵，而後規劃受訓課程，設計符合勞動部規範之職能導向課程。

2. 第二階段 - 農村綠照員 iCAP 職能導向課程認證申請

2024 年辦理綠照員培訓計劃時以上述建立的職能基準及設計完成之課程辦理綠照員教育訓練，屆時每一場次的教育訓練課程皆可以作為送件的標的。預計 2024 年下半年可以將課程資料送交勞動部申請「農村綠照員 iCAP 職能導向課程認證」。

3. iCAP 認證申請期程規劃

2023 年已完成專家訪談與舉辦 iCAP 專家會議，並於年底配合農業部辦理農村綠照員職能基準送件相關作業。

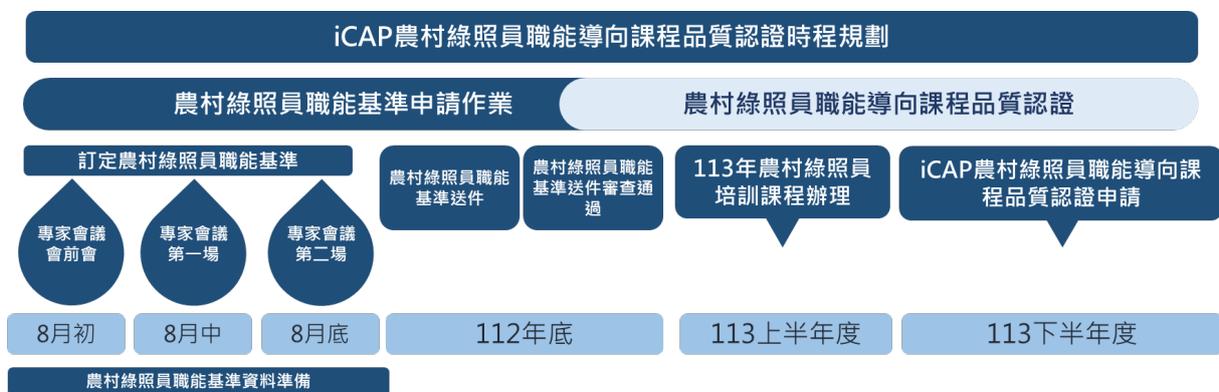


圖 7. 農村綠照員 iCAP 認證申請規劃期程圖

(六) 橫向協作與推廣作業

2020 年與農委會臺中、臺南、桃園、臺東與花蓮區農業改良場合作，加強橫向聯繫，藉由合作會議研討協商辦理方式，並一同訪視輔導有意願且具動能之未核定社區，並由改良場輔導與資源挹注，協助社區提報次年度計畫。此外，透過農改場辦理之各項輔導工作與課程活動之舉辦，有效為社區增能，指引社區於來年提報計畫中提出更適切之方案，2022 年辦理交流座談會及相關訪視與工作坊。

二、綠色照顧四大面向社區實務與成果

(一) 綠場域

- 活化農村社區閒置空間，並以長者為出發點，改善現有空間不足之處，進行農村社區綠場域營造，改善高齡者生活或生產環境，透過菜園高架化、區域分隔、灌溉系統，提供社區全齡者活動可及性，以提高使用率並使長者從中獲得成就感。
- 善用當地資材或考量在地長者需求進行場域改善如：種植原住民民俗植

物並與課程配合，達成療育與應用。

3. 綠場域結合在地傳統技藝進行設計，如嘉義縣月眉社區利用社區交趾陶技藝，與長輩共同製作綠場域休憩座椅，增加與在地的連結外，也讓長輩從中獲得成就感。
4. 設計不同高低類型的種植區域，提供不同的使用強度，在活動的過程中促進長者的體能活動。



苗栗縣後龍水尾社區
不彎腰菜園



屏東縣滿州響林社區
不彎腰菜園



高雄市旗山糖廠社區
移動式不彎腰菜園



嘉義縣新港月眉社區
綠場域交趾陶座椅



屏東縣枋寮新龍社區
規劃不同高度社區菜園



臺東縣關山鎮豐泉社區
與林試所合作打造高架共餐菜園

(二) 綠飲食

1. 打造社區共餐菜園，注意高齡者牙口健康及營養，並重視土地到餐桌的食安理念，透過社區菜園協助弱勢族群、高齡者之餐食推動地產地消在地特色農產業。
2. 多數社區會將綠飲食之送餐服務與綠陪伴之訪視關懷一同執行，而社區也表示在送餐過程中，發現獨居長者身體不適，因及時發現而避免憾事發生，因此送餐服務也成為關懷長者重要之管道。
3. 綠飲食也和綠療育課程結合，透過社區之共餐菜園配合家鄉食譜開發、食農教育、園藝、烹飪相關課程進行安排設計，以達到計畫執行之整合。
4. 社區結合在地家鄉食材、文化特色，與長輩共同創作社區家鄉食譜。



南投縣埔里蜈蚣社區
葛哈巫綠飲食餐桌



屏東縣內埔隘寮社區
高齡志工協助長者共餐



雲林縣崙背羅厝社區
邀請社區長者參加家鄉食譜設計



臺中縣清水海風社區
結合社區特產設計家鄉食譜



屏東縣枋寮新龍社區
規劃不同高度社區菜園

(三) 綠療育

1. 結合在地特色設計療育課程，促使高齡者透過手作、植物療育、在地文化等課程，增加彼此互動，提升手部、腦力活動，提升身心靈健康，並且於課程中錄影、拍照，協助製作學習歷程手冊，增加對於高齡者之紀錄。
2. 部分社區將療育課程之成果商品化，帶動綠照產業經濟，並將部分商品收益回饋社區供餐、改善空間之經費運用，藉此永續計畫執行。
3. 社區執行綠療育課程設計中，與綠場域、綠飲食相互配合，並結合在地特色產業、人文自然景觀元素，增加課程在地性，促進長者對在地之連結提升課程參與意願。
4. 社區透過農村綠照員、在地講師，亦或是鼓勵長者進行授課，培力在地青年、提升長者成就感，提供更適切社區長者之課程活動，永續課程執行。



南投縣珠仔山社區
社會農場養雞生蛋療育課程



屏東縣滿州響林社區
邀請長者擔任老大人講師



高雄市旗山區南勝社區
療育課程結合藝術表演



雲林虎尾北溪社區
傳承社區布袋戲偶文化



彰化埔鹽大有社區
長者為師促進代間共學



雲林崙背羅厝社區
長者為師教授孩童客語課程

(四) 綠陪伴

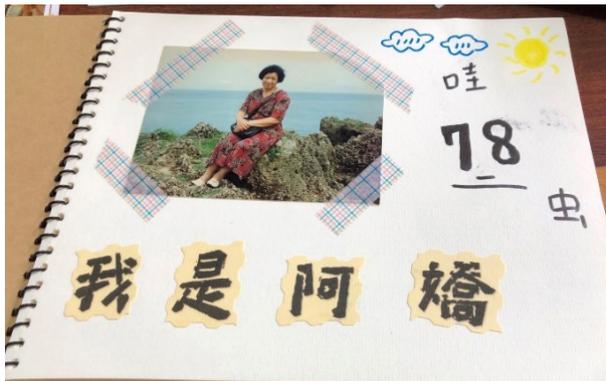
1. 由培訓之農村社區農村綠照員透過課程前後之健康量表，記錄社區長者狀況，進行不同關懷陪伴。
2. 透過農村綠照員培訓、安排訪視問安人員、共餐廚工及送餐人員，並由計畫支薪，促進在地青年回鄉，投入社區關懷，提升農村地區就業機會。
3. 部分社區由於醫療資源較為不足，因此會配合鄰近診所與醫院，辦理定期診療服務，藉以促進長者身心健康。
4. 社區組織高齡者加入志工團隊，提升計畫參與度、減輕人力負擔，並與周邊校園合作，以長者說書等方式達到老幼共學、共伴等效益。



彰化埔鹽大有社區
建立關懷群組提供家屬與社區互動



南投縣埔里鎮蜈蚣社區
青年返鄉投入社區關懷訪視



桃園大溪內柵社區
製作社區長者生命故事記錄



新竹峨眉無負擔社區
長者為師與學童共學與分享



臺中新社崑南社區
綠照員送餐時協助跌倒長者送醫



臺東關山電光社區
社區青年關懷長者

未來願景展望

2025 年臺灣即將邁入超高齡社會，綠色照顧政策之推動希冀能以過去農村再生累積之成果與能量，藉由在地農村社區相關團體，共同推動農村高齡者關懷服務，使高齡者獲得在地安養並成功老化，與其他部會政策完善農村綠色照顧網絡，創造宜居之幸福農村。茲將未來政策願景與建議分成下列三點說明之：

一、綠色照顧服務深入農村弱勢族群

為將綠色照顧服務擴大至農村弱勢家庭及高齡者，鼓勵綠色照顧農村社區協助社區內弱勢族群及鄰近社區高齡者，以政策提供補助增加社區共餐供給量能，提供服務社區內弱勢家庭或鄰近農村社區之高齡者，以擴大綠色照顧政策受益範圍。

二、補助農村社區綠色照顧推動設備購置

過往農村再生以及區域亮點計畫針對社區購置有其限制，本政策針對綠色照顧提案社區設定一定比例經費，期望在農村社區申請推動綠色照顧計畫推動的實際需求下，購置設備例如：綠飲食空間廚房設備、綠療育空間活動器材等，補足社區在綠色照顧

實際操作益康活動、療育課程時所需要的操作設備，提升社區操作綠飲食、綠療育、綠陪伴主軸的具體效益。

目前「農村社區綠色照顧計畫」已規範受補助之設備應以固定式設置於公共場域，且應取得公共場域土地及建築合法使用文件。並依補助年度分別以鮮明色彩油漆標示以及敘明使用年限。未來並建議計畫所補助之設備，後續並持續執行稽核機制，確保其使用效益與維護管理。

三、綠場域空間規劃設計原則訂定

相關綠場域空間規劃設計，在高齡者所使用之公共空間上，未來除可依內政部營建署之「建築物無障礙設施設計規範」及「內政部主管活動場所無障礙設施設備設計標準」等作為延伸，在綠療育環境上之「高齡者友善空間」、「高齡者體健設施」及發展「減緩失能之療育環境」。未來農村水保署將持續與大專院校執行的創研計畫合作，將相關研究納入後續綠場域規劃設計原則。

四、推動農村綠照員 iCAP 認證

為使農村綠照員認證與國內職能導向課程品質認證標準接軌，將推動農村綠照員培訓課程向勞動部申請職能導向課程品質 iCAP 課程認證。主要目的在於可長期擘畫未來運用於綠色照顧領域之人才培育發展與人力資源規劃，透過建立明確的綠色照顧產業場域所需人員專業能力，更能加速綠色照顧人力發展，符合綠色照顧勞動市場及產業的需求。也可以充分掌握綠色照顧產業與職場對能力的實際要求，作為未來政策延續的參考依據。未來也將持續改善培訓課程，促使農村綠照員透過完善的訓練課程，在專業上更能符合勞動市場及產業發展的需求，協助有志投入農村綠色照顧的社區夥伴有更好的職涯發展。

目前已於 2023 年完成所需職能基準相關專家訪談與專家會議之辦理，預計於同年配合農業部提送勞動部辦理。預計 2024 年下半年可以將課程資料送交勞動部申請，農村綠照員 iCAP 職能導向課程認證。



參考文獻

一、全書

張育森、吳俊偉、雷家芸。2021。健康園藝學。五南出版社。

李麗雪。2020。我高齡，我想去公園玩：高齡友善環境建構指南。田園城市出版社。

廖曼利、翁晴韻。2019。園藝治療基本功。麥浩斯出版社。

國家發展委員會。2022。中華民國人口推估（2022 年至 2070 年）。國家發展委員會。

二、報告

農業部農村發展及水土保持署。2021。農村綠色照顧政策研究及試辦計畫。農業部農村發展及水土保持署發行。

農業部農村發展及水土保持署。2022。110 年農村社區綠色照顧政策推動計畫。農業部農村發展及水土保持署。

三、網站資料

行政院。2018。第 6 次全國農業會議辦理情形。<https://www.ey.gov.tw/Page/448DE008087A1971/a0cb8acf-6dff-4bfe-bf0d-f22a33b7e30e>

農業部農村發展及水土保持署。2023。公告「農村社區綠色照顧計畫」。https://www.ardswc.gov.tw/Home/News/news_more?id=f51bf8a147f14109bb093fa40f74df99

衛生福利部。2017。長照十年計畫 2.0 — 建立我國社區整體照顧模式，佈建綿密照顧網。衛生福利部長照專區。<https://1966.gov.tw/LTC/cp-5200-42415-201.html>

衛生福利部社會及家庭署。2016。據點介紹。社區照顧關懷據點服務入口網。<https://ccare.sfaa.gov.tw/home/other/about>

教育部。教育部樂齡學習網。https://moe.senioredu.moe.gov.tw/Home/Senior?side_nav=ContentAbout_1

原住民族委員會。2021。本會 111 年度推展原住民族長期照顧 - 文化健康站實施計畫。原住民族委員會官網。<https://www.cip.gov.tw/zh-tw/news/data-list/6EBC9C8CB9DEF1E4/F3AE433808DA2375E92C4E62FD3681A7-info.html>

客家委員會。2021。111 年度推展「伯公照護站」實施計畫。客家委員會官網。<https://www.hakka.gov.tw/Content/Content?NodeID=2782&PageID=44518&LanguageType=CH>

New Life of Green Care in Rural Communities

Hao-Yun Chuang

Senior Engineer, Agency of Rural Development and Soil and Water Conservation

Abstract

To promote the concept of green care in rural communities, this plan focuses on the four key aspects of green place, green diet, green therapy, and green companionship for the care of the elderly in rural communities, pressing ahead green care work in rural communities, and in the combination of green care station of Agriculture and Fisheries Association to form a green care service network in the future. This policy promotion has four stages, including preparation period (2020), short-term (2022-2023), medium-term (2024-2027 years), and long-term (after 2031), we hope to achieve sustainable green care management and development in rural communities, improve the self-sufficiency of green care in rural communities, and reduce green care subsidies for mature rural communities year by year. The implementation of the policy has so far completed the training of 65 green licensees and the implementation subsidies for 166 rural communities in Taiwan in 2023. In the future, it will further put forward six implementation suggestions, so as to make the government's implementation of the green care policy and the implementation of the good intentions to rural communities more perfect.

Keywords: Aged Society, Super-aged Society, Green Care, Rural Regeneration, Green Place, Green Diet, Green Therapy, Green Companionship

