

# 參加農委會政策願景共識營 心得分享



姜金龍

# 緣由

國家發展  
委員會

研擬106-109年國家發展計畫



農委會

提出因應策略與行動方案，做為  
106-109年施政計畫及預算編列



舉辦共識營跨領域對話

活動時間：104年4月17~19日（星期五~日）

活動地點：台電訓練所本部（新北市新店區新烏路3段81號）

活動人員：主委、副主委、主秘、農委會各單位一級主管  
55歲以下具創造性且對機關使命及願景有一定  
掌握同仁

導師團隊：朝邦文教基金會

## 共識營流程與活動內容

時間 4/17	活動內容	特色
	相見歡	放下職稱自取稱呼
	棉花糖活動	動手做拉近距離
	認識另一面的你	由塔羅牌的選取，聆聽別人對你的看法
	備課	了解 <u>農委會預算</u>

# 共識營流程與活動內容

時間 4/18	活動內容	特色
	參訪 <u>翡翠水庫</u>	對的決策造福萬民
	台灣人口大震盪 專題演講	<u>生育率下降與高齡化</u> 對農業衝擊
	環境掃描	分成二組檢視過去與現在
	洞察趨勢	分成二組洞察未來與趨勢

# 共識營流程與活動內容

時間  
4/18

## 活動內容

## 特色

### 議題討論

- 1.採開放空間會議方式
- 2.議題提出：職責、願景
- 3.參與者：雙腳法則

### 新聞牆時間

- 1.產出26個議題
- 2.給出台灣農業藍圖  
未來20年後農業三生何者為先，  
如何與農民對話，如何扮演1日(半年)  
一農委會主委……

### TED talk 欣賞

- 1.李鴻源教授：如何因應氣候變遷
- 2.鐘瑩瑩小姐：三分之一的人生

# 共識營流程與活動內容

時間  
4/19

活動內容

特色

願景共創  
台灣農業  
大未來

分三組以團隊共創法進行討論決定，『台灣農濃其實是幸福島』為2025年願景，並以台灣農產品安全及品質金字招牌，農民與企業成為好伙伴，熱帶及亞熱帶智慧農業創新中心，豐富多元的農村文化及生態以及農業成為最具魅力行業為目標。

2015年  
台灣農業  
施政策略

分產業發展、農村發展、科技研發、及環境永續四個主題，以多小組談論同一面向的方式，勾勒出施政策略

## 結語



第一次參加大型的農業政策願景共識營擴大，  
並延伸改良場負責的視野



本活動討論熱烈、欲罷不能，受限於時間關係，  
不能如期訂出行動方案



陳主委表示：農業的未來勢必由年輕人接棒，  
由年輕人自行規劃願景達成目標，  
是一種新思維

# 一、我國農業預算編列概況

## 歷年本會主管歲出預算編列情況

單位：百萬元/年、%

年度	農委會主管歲出預算 <sup>1</sup>		合計	中央政府歲出總預算	比例 <sup>2</sup>
	農委會	其他			
1992-1996	34,028	5,605	39,633	1,026,428	3.9
1997-2001	60,995	13,777	74,772	1,531,928	4.9
2002-2006	89,610	15,312	104,922	1,592,590	6.3
2007-2014	78,847	28,321	107,168	1,801,965	5.6

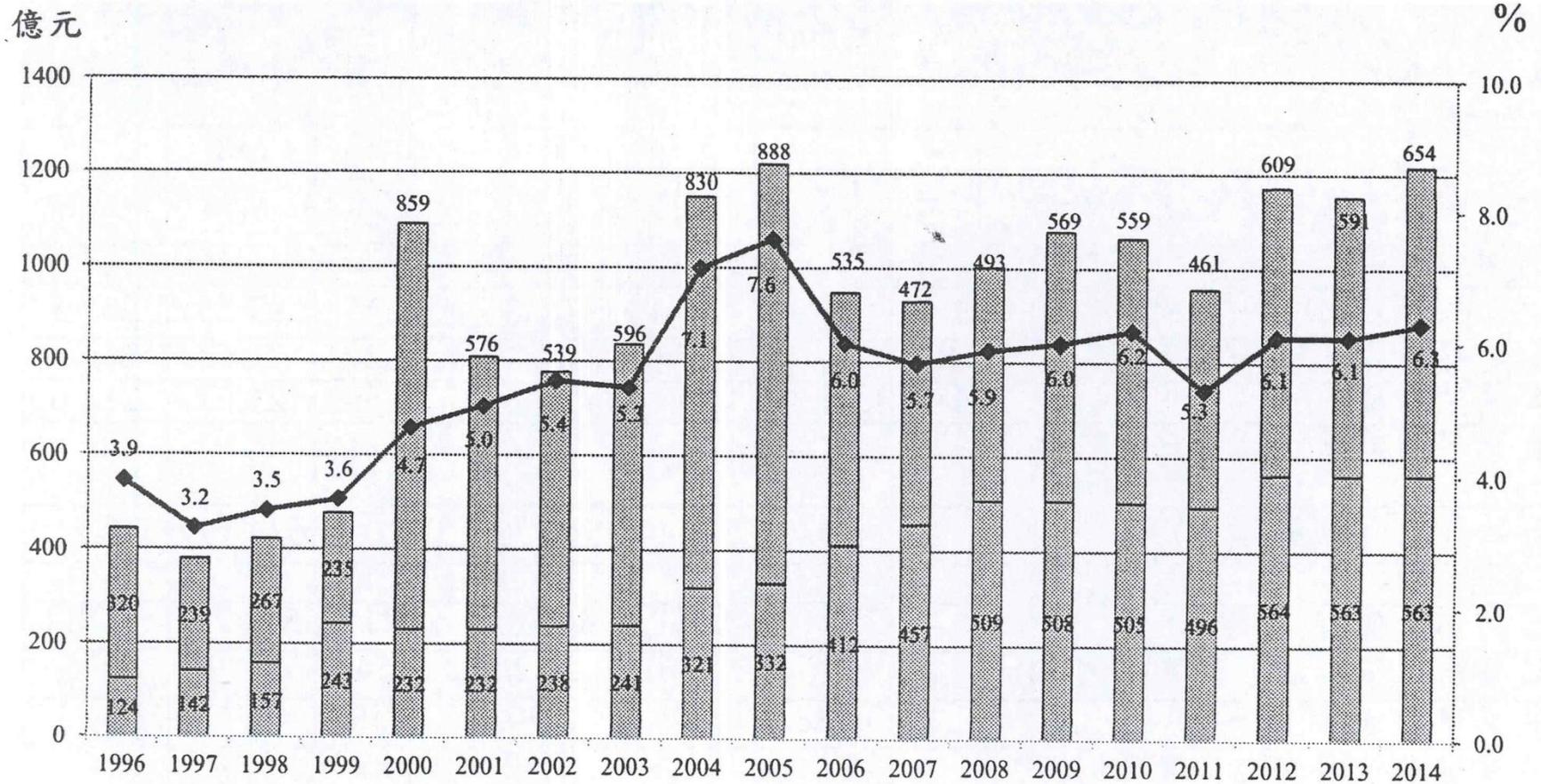
資料來源：整理自李俊鴻、陳郁蕙(2013)與行政院主計總處(1994-2014)。

註：1.1992-1993年度係決算審定數，之後年度為法定預算數。

2.比例為農委會主管機關歲出預算佔中央政府歲出總預算的比例。

3.2000年度因會計年度由七月制改為曆年制，故其預算為1999年下半年及2000年度共18個月。

## 二、本會主管預算占中央政府預算之比例



### 三、我國農業部門之發展概況(1)

項目	年度	1970	1980	1990	2000	2010	2012	2013
I 產值								
1. 農業生產總值(億元)		531.5	2,124.0	3,135.5	3,637.9	4,268.7	4,776.4	4,810.0
2. 農業生產指數		54.57	80.2	99.27	101.24	96.42	98.27	96.95
3. 農業占GDP比重(%)		15.5	7.7	4.2	2.1	1.64	1.78	1.68
II 人口								
1. 農業就業人口(萬人)		168.1	127.7	106.4	74.0	55	54.4	54.4
2. 占總就業人口比率(%)		36.7	19.5	12.8	7.8	5.24	5.01	4.96
III 面積								
1. 耕地總面積(公頃)		905,263	907,353	890,090	851,495	813,126	802,876	799,830
2. 耕地總面積占台灣總面積比(%)		24.80	24.86	24.72	23.65	22.58	22.30	22.21
IV 專兼業農戶比率								
1. 總農戶數		917,237	896,528	908,219	772,257	776,724	779,375	-
2. 專業農占總農戶比率		30.24	8.99	13.19	17.92	24.32	28.21	-
3. 兼業農占總農戶比率		69.76	91.01	86.81	82.08	72.50	71.79	-

### 三、我國農業部門之發展概況(2)

項目	年度							
	1970	1980	1990	2000	2010	2012	2013	
V 經濟成長率								
1. 經濟成長率(%)	-	-	5.39	5.78	10.63	2.06	2.23	
2. 農業對經濟成長之貢獻(百分點)	-	-	0.11	0.03	0.04	-0.05	0.06	
VI 所得								
1. 平均每戶農家所得(萬元)	3.49	21.9	50.4	91.8	88.45	99.56	98.53	
2. 平均每戶農業所得(萬元)	1.7	5.4	10.1	16.1	18.22	21.58	21.38	
3. 農業依存度(%)	48.7	24.8	20.1	17.6	20.59	21.67	21.70	
4. 農家平均所得/全國家戶平均所得(%)	-	79.7	80.29	80.54	78.71	84.6	82.42	
5. 每戶農家消費支出(元)	-	-	283,248	542,225	579,025	626,777	628,219	
VII 進出口								
1. 農業出口值(百萬美元)	-	2,250.9	3,661.4	3,278.2	4,021.5	5,087.9	5,078.8	
2. 農業出口值占總出口值比例(%)	-	2.6	0.6	0.2	1.54	1.79	1.76	
3. 農業進口值(百萬美元)	-	3,088.7	6,088.3	7,590.4	12,759.9	14,672.1	14,783.3	
4. 農業進口值占總進口值比例(%)	-	14.5	11.1	5.42	5.09	5.44	5.49	
VIII 糧食自給率								
1. 以價格計算	-	-	88.4	80.8	67.92	67.98	68.06	
2. 以熱量計算	-	-	43.1	35.4	31.3	32.67	33.28	

## 四、本會主管預算支出分類(1)

單位：百萬元、%

項目	細項內容	2009	2010	2011	2012	2013	2009-2013
產業發展 (A)	價格支持	3,140	3,177	9,647	10,907	11,927	7,760
	稻穀保價收購	2,550	2,638	9,543	10,854	11,927	7,502
	雜糧保價收購	590	539	104	53	0	257
	休耕與轉作	10,603	10,398	11,342	11,239	8,177	10,352
	休耕	9,486	9,132	8,824	8,242	4,557	8,048
	轉作	1,055	1,028	2,121	2,474	3,245	1,985
	一般性服務	3,896	3,413	2,874	2,688	2,470	3,068
	農業科技研究發展服務	583	814	686	561	463	621
	建置電子、數位、雲端等資訊系統服務	156	138	140	101	125	132
	產業推廣、輔導及推動服務	2,007	1,238	766	775	729	1,103
	防疫檢疫服務	1,109	1,183	1,243	1,214	1,118	1,173
	農業統計資料調查	41	40	38	38	36	39
	農產品受進口損害救助—產業調整或防範措施	-	-	-	8,000	-	-
	國際合作	288	316	304	282	235	285
	農業金融	346	4,348	339	305	263	1,120
	科技園區	2,157	1,939	934	1,014	932	1,395
	小計		20,430	23,591	25,441	34,435	24,004

## 四、本會主管預算支出分類(2)

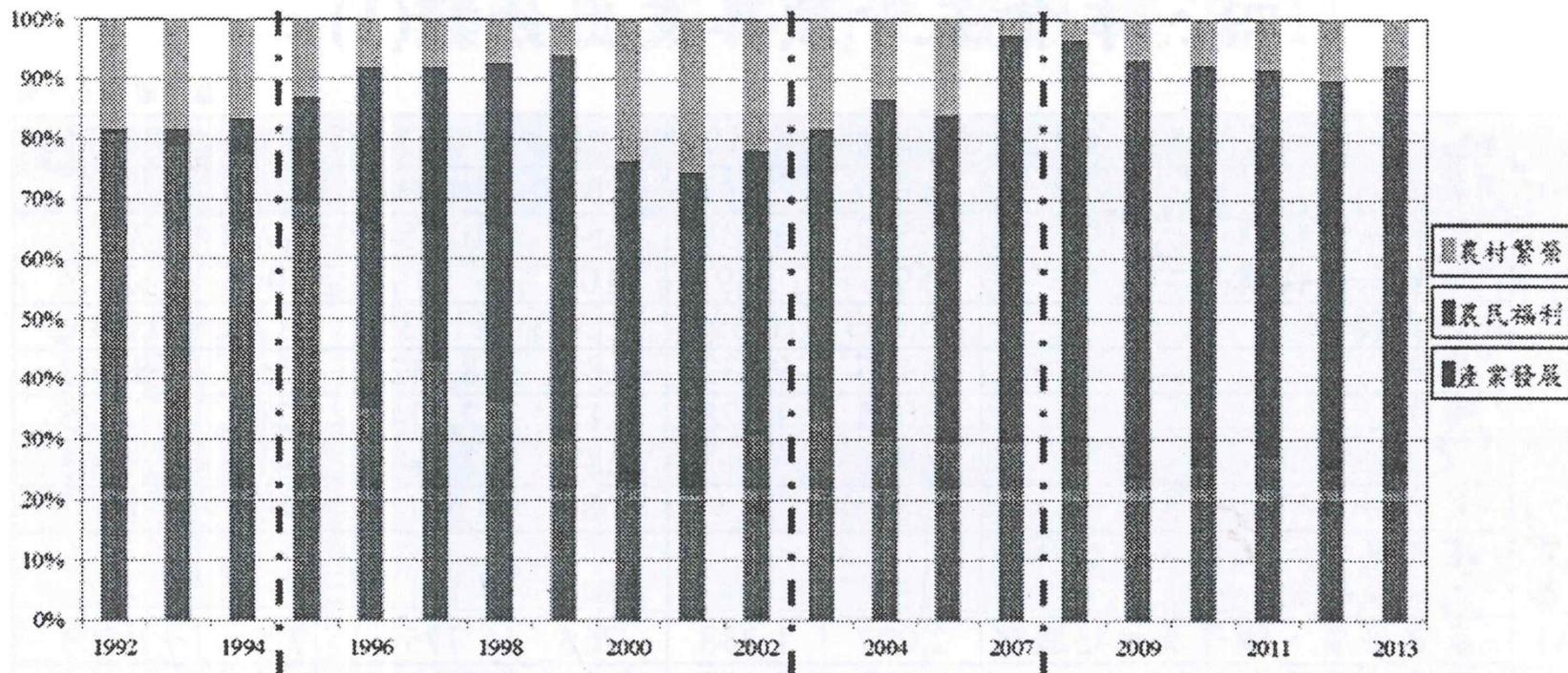
單位：百萬元、%

項目	細項內容	2009	2010	2011	2012	2013	2009-2013
農民福利 (B)	老年農民福利津貼	50,843	50,535	49,617	56,360	56,261	52,723
	漁業用油補貼	1,857	1,347	1,800	1,836	2,026	1,773
	天然災害救助	1,086	1,086	1,086	1,086	--	1,086
	休漁獎勵	170	200	200	200	200	194
	小計	50,843	50,535	49,617	56,360	56,261	52,723
農村繁榮 (C)	營造鄉村風貌	507	1,573	2,538	3,200	-	1,955
	農田水利管理、技術改進與建設	3,891	4,450	5,005	6,373	6,711	5,286
	漁港及岸上公共設施建設	1,998	1,389	884	1,873	1,420	1,513
	小計	6,396	7,412	8,428	11,446	8,131	8,363
總和(D)		77,669	81,538	83,486	102,241	88,396	86,666
占農業預算之比例		80.04	90.52	96.44	94.07	82.70	89
產業發展占總和之比率(A/D)×100%		26.30	28.93	30.47	33.68	27.16	29
農民福利占總和之比率(B/D)×100%		65.46	61.98	59.43	55.12	63.65	61
農村繁榮占總和之比率(C/D)×100%		8.23	9.09	10.09	11.20	9.20	10

資料來源：整理自歷年行政院主計處。

說明：(C)營造鄉村風貌包括規劃農業區、落實農地農用、農村再生。

## 五、產業發展、農民福利與農村繁榮等相關措施之年平均預算配置



單位：百萬元、%

分類	1992-1995年	1996-2001年	2002-2007年	2008-2013年	1992-2013年
產業發展	24,950 (76.40%)	18,653 (31.26%)	25,494 (30.59%)	25,489 (25.26%)	23,218 (38.02%)
農民福利	2,368 (7.07%)	33,801 (54.45%)	51,831 (56.93%)	67,979 (67.49%)	40,469 (49.62%)
農村繁榮	5,391 (16.53%)	9,861 (14.29%)	9,072 (12.48%)	7,460 (7.25%)	8,465 (12.36%)
合計	32,709	62,315	86,396	100,928	72,152







台灣農產品  
安全及品質  
金字招牌

熱帶及亞熱  
帶智慧農創  
中心

農民與產  
業成為好  
夥伴

台灣農  
濃幸福  
島

豐富多元的  
農村文化及  
生態

農業成為最  
具魅力的行  
業



自動化科學化  
智慧型農業經營

資通訊大數據  
跨域科技  
整合應用

成為東南亞  
最大溫室生  
產區（模組  
輸出國）

熱帶及亞  
熱帶智慧  
農創中心

智慧化與自  
動化農業經  
營已成為農  
民必備工具

農業技術輸  
出海外投資  
增加掌握糧  
食來源

每個農業經營者淨收入達一百萬元以上

農戶農業「淨」收入成長三倍

青年農民為農民主幹

農業成為最具魅力的行業

實施農業所得保險

妥善年金替代福利、所得保險替代

從農人口年輕化

強化安全資材開發，加速生物製劑商品化，提升農產品安全

整合農業資料庫，積極運用大數據，分析產銷資訊，進行疫病情監測、防災、預警及福利效能，以提升經營效率及因應氣候環境變遷

利用分子生物科技提升育種效率及動植物病原鑑識、監測，提高生產效率，降低生產風險

積極以國產原料開發機能性產品，提高農產品附加價值，以因應高齡化社會養生飲食需求

積極推動農產品行動支付，提升電子商務交易量及安全性，協助增加國產農產品市占率

科技  
研發



敬請指教

*THANK YOU*