

加入關貿總協桃園區農業產銷調適(上)

■張學琨

一、前言

農業是立國的基本產業，有充足的農產品，社會才能安定，其他產業才能穩定發展，因為農業本身就是一種龐大的生產事業，也是提供人類生活必需品的產業，更是保護自然生態的行業，因此「農為國本」為古今沿襲的治國名言，農業的重要性不容待言。

近年來台灣農業發展政策係根據自民國八十一年至八十六年中央政府訂頒的農業綜合調整方案「調整產業結構，增進農漁民福祉」為施政的綱領，台灣省政府則以此為藍本，於民國八十一年度開始實施「台灣省地區農業發展方案」，原訂實施期間為六年，然因農業所面臨的主客觀環境已有重大改變，同時我國即將加入關貿總協，農業將受重大的衝擊。

因此農林廳邱廳長茂英博士上任後認為今後農政措施之調適必須往整體性、本土性與國際性調整農業建設方向，於八十二年十月主導召開「台灣省農業建設會議」，就其決議訂頒「台灣省農業發展方案」予以替代，自今（八十五）年度起推動實施。

在調整方向重點仍以「發展農業、建設農村、照顧農民」為農業施政目標，為因應農業新情勢，今後本省農業建設仍以兼顧農業生產、農民生活與農村生態均衡發展的原則下確立三個重要調整方向：1.調整產業結構、健全產銷體系；2.建設富麗農村、增進農民福祉；3.善用農業資源、加強生態保育。

在調整策略與措施方面則依農漁牧產銷

、加工、農村建設、資源及生態保育、觀光休閒等需要擬訂十項重點措施，以利推行：

- 1.發展重點產業、建立健全產銷體系。
- 2.加強農、漁、畜產品產銷失衡緊急處理。
- 3.促進運銷現代化、改進產品貯藏加工。
- 4.加強農業科技研發與轉移。
- 5.加強農漁村綜合建設、增進農漁民技能。
- 6.減輕農業經營損害、安定農漁民生活。
- 7.加強農地及水資源調整利用。
- 8.加強坡地及林地資源保育利用。
- 9.加強生態保育、有效利用農業廢棄資源。
- 10.發展觀光休閒農業。

以上十項策略與措施必須以低成本、高品質、永續性為原則，才能調適農業結構，增強農產品競銷力，達成台灣農業產銷轉型及增進農民福祉與富麗農村的總目標。

二、本區主要農作物未來發展之探討

(一)未來具發展潛力的作物

據產銷各方面反映及農產品本身特質，本區未來具發展潛力的作物有下列幾項：

- 1.良質米：目前國內推薦良質米不到一成，因市場需要迫切，且價格可再調高之潛力，中央與省府計畫在近年內推廣至三成，最終目標是一半。
- 2.食用甘藷：甘藷富含維他命A及纖維素，對國民健康益處很大。現在人們（尤其是年輕人）生活優裕，忽略了甘藷的好處，

如加強宣導，當可糾正觀念，並以蒔餅、蒔條、蒔麵等加工品促銷。

3.夏季蔬菜：本省中南部地區，夏季颱風豪雨災害特別嚴重，蔬菜類不易栽培。在北部情形較好，如有設施栽培更適合短期葉菜類生產。其中葉用甘藷、莧菜、空心菜、萵苣等均屬富營養又不必病蟲防治的健康安全夏季葉菜類。

4.盆花草花：大台北都會區是人口、車輛及房屋密集的都市，空氣污染嚴重，對花草植物的需求特別殷切。本場已與台北市、縣政府協調共同美化都市計畫。桃、竹、苗各縣同樣也要積極開展此方面的工作，由農民可提供綠美化資源，使都市居民可花小錢能買到健康。

5.藥用植物：藥用植物的利用是中國人獨有的傳統，可用科技的方法使它發揚光大。可以研發加工技術調製成新式食品，拓展國際市場，如即溶仙草已由本場研發成功，正式由關西鎮農會生產中，成本低，利潤高，寄運方便，將來可拓展外銷。

6.食用玉米：如超甜玉米和白色糯質玉米，在本區很適合栽培，品質佳、食用安全，都是消費者非常喜歡的新鮮農產品，今後應繼續培育新品種及改進栽培技術，以提高其品質及產量。

7.草莓：草莓一直是本區一枝獨秀的作物。因為本區的大湖、關西一帶，氣候特別適合草莓生育，品質尤佳。

8.竹筍：本區氣候也很適合綠竹筍生產，產品品質也特別好，且近大都會，價格居高不下。可從提高產量及加工產能兩方面著手，以增加農民收益。

9.瓜類：包括西瓜、洋香瓜、苦瓜等因本區產期較晚，與中、南部產期較早的產品

可以錯開，避免市場衝突，維持高價位，有利瓜農收益。

10.茂谷柑：為台灣新柑桔品種，品質好，外表美觀，又剛好在農曆年前後應市，所以價格一向不錯。

11.青刈玉米：是養牛的好飼料，可生產優質乳品，很受酪農歡迎。隨著北部地區休耕地不斷擴大，多種植青刈玉米，發展乳酪產業，前景看好。

12.綠肥：不限苗栗縣，在新竹、桃園、台北各縣也應擴大栽培，以維護地力，栽培面積正在擴展中，可利用休耕及夏、冬季休閒空間栽培。

(二)推動園藝作物育苗、栽培管理自動化及機械化

今後要大力推廣自給堆肥，由政府輔導各種農牧產銷班，就地建立村里式自給堆肥製造場，就地收集動植物農業廢棄物，自動化生產自用，以降低運搬及生產成本，並增強作物抗病性，減少使用農藥。

本場研發成功由農林廳在全省八處示範的園藝作物自動化播種機、育苗管理技術及全自動與半自動移植機之推廣，是唯一能降低生產成本兼顧擴大經營規模，減少人工的作業模式，是幫助具有潛力的園藝作物發展及移植作業的產能與品質均一的重要措施。可以大幅降低生產成本，使產品品質均一化，經營者收益增加。

(三)推動永續農業

減少施用農藥及化學肥料，推廣休耕或休閒季節種植綠肥作物，多用有機肥，建立適地適作的輪作制度，以維護地力及水土資源，達成永續農業的目的。

三、加入GATT後農業因應調適作法

(一)基本做法

依中央、省、地方不同層次，採取因應措施。

1.把關：將農產品依「分類」、「限量」、「逐漸降低關稅」三原則進口，這一步要由中央來做。在中央把關之外，我們民衆也應該配合，即多消費稻米，如果增加消費量8%，就可平抑市場衝擊；若消費者能自動自發地不食用進口稻米，當然更好。

2.降低成本：就是要實施機械化、自動化，以減少人力成本。我國農業成本多爲人工費用，平均在一半以上，稻米更高達65%，應加強擴大代耕規模，南北機耕互調支援，以增加機耕效率，降低收費。蔬菜人工成本也很高，目前園藝作物的機械化、自動化程度比較低，本場在這方面研究已有初步成果正在示範推廣。

3.提高農產品品質：改良場、試驗所多年來一直爲這方面工作而全力以赴，已獲得相當成果，今後應積極加強新品種及產品的開發及栽培技術的改進，並提倡有機農業。

4.農產品保證安全及採收後保鮮處理：農產品食用安全是消費者的最大願望，安全的第一顧慮是農藥。這個問題目前已有可靠的解決辦法，就是非農藥性的生物綜合防治，少用甚至不用化學肥料，而改用有機肥。採收後保鮮處理是保持品質的重要措施，目前在北部地區已見相當成效，中南部尚未全面推廣。

5.健全產銷體系，積極促銷產品：希望各級農會都能行動起來，以農會爲據點，普遍設立超市，建立自銷網路，自銷有餘，再透過其他農會超市行銷。

(二)分類做法以下列幾項較大宗作物種類

做說明：

1.稻米產銷：

(1)提高良質米的佔有率，推行分級計價制度：良質米推動十多年來效果不彰，主要與未做好良質米栽培技術、分級分類(品種)、採收、烘乾、貯存及碾米等程序，故市場無法保證永久性的分級計價。因此應及早推行評鑑分級，建立「依級貯存與計價」制度，希望由制度帶動廠商，像茶葉銷售一樣，通過評鑑分級之後，以標售方式銷售，達到「好米得好價」的目的，提高良質米的價位，以提高農民收益。

(2)劃定水稻專業區，擴大代耕及委託經營：美國是很好的榜樣，就是採取大面積經營，直播栽培用飛機撒播種子，使生產成本中的「工本」大爲降低，其米價也只有台灣的一半。台灣雖不可能全程仿效，但維護大面積水稻專業區，並擴大代耕及委託經營，可提高作業效率，降低生產成本。

(3)調整稻田耕作制度，實施水稻一年一作：本區沿海地段，秋至春季爲東北風吹襲期間，以往種植雙季稻，兩期收成都不好。近年來本場試驗一年一作水稻結果，採用台中秈10號品種，延於四月上旬插秧，八月上旬收穫，其產量比對照第一期作台農67號增加三成，米質亦佳，市價每公斤也多一元。一期水稻收完後可栽培短期葉菜類或葉用甘藷、瓜果類、番茄、甜椒等茄科類，秋冬季栽培綠肥。如春作栽培瓜果，可於6月底至7月上旬收穫，隨即種植二期水稻台中秈10號或良質硬稻品種。內陸無季風地區可以種植兩期作水稻，但要採用早熟品種以免二期作後期濕低溫及寡照之害。

(4)繼續推行水、旱田輪作栽培和集團栽培，其中稻穀收購方式要簡化爲田間散裝，以濕穀直接運送農會收購、烘乾、貯存等一貫作業由農會或米商負責實施。(下期待續)