

邱廳長視察桃改場

桃園場張場長、各位同仁：

聽了張場長詳細的業務簡報，對桃園場的業務概況有了較全面的瞭解。首先代表農林廳感謝張場長及各位同仁多年來的辛勤工作，對農業科技研究、改良、推廣各方面，都能在整體農業建設中扮演成功的角色。對此，個人表示非常欽佩之意。由於過去較少見面，有些理念還需加強溝通。今天僅就未來我們的農業發展方向，先向各位作簡要說明。

我們將要加入關稅暨貿易總協定（GATT），農業政策勢必要加緊調整改進步伐。省政府連主席上任時，就開始推動區域性農業發展方案，最近一年多來，提出「富麗農村」建設目標，這些都是我們整體農業政策的一部份。農業政策有其一貫性與整體性，不可能因為我當廳長後會來一個新的口號、新的政策，所以說：

第一、農業政策要有一貫性與持續性。

第二、農業政策要有國際觀。因為我們要加入GATT，不能閉門造車，將來農業政策要符合國際規範，至少要符合GATT的規範。

第三、農業要重視本土性。誠如張場長所言，國外有柑桔，我們的海梨柑就是不一樣；國外有梨，我們的三灣梨就不同。以我們不同的產品取代外來產品，我們的農產就能立於不敗之地，這就是「本土化」最重要的意義。我們將來加入GATT之後，不是依賴大宗物資，而是靠小區域、區域性的一鄉一特產，可能更有競爭力，因為這些產品有自己的市場、自己的消費者，這就是本土性的潛力。

從這個大方向看，我們的農業政策與方向已有個概略。但只有概略還不夠，要擬定更詳細的措施，尤其在加入GATT後要做到幾點：

第一、要諮商：目前本省農產品進口有某

些產品顯出管制太嚴、關稅太重，或要靠價格保證來支持，這些都不符合GATT的規範，將來勢必進行諮商或放寬管制。

第二、要降低關稅：過去我國在經濟自由化、國際化政策下關稅已逐年降低，惟部份仍有不足，未來與各國諮商時將面臨加速降稅壓力。

第三、要跟進GATT烏拉圭回合談判：這個回合談判結果對國內價格的支持要減少多少尚難確定。我在到農林廳之前，對GATT的整套政策雖未公佈，但整套政策已經完成，如水稻，誠如張場長說的很重要，日本人一直把水稻當做重要產業，因為除了民生之外，水稻對自然生態中的地下水資源保持極為重要。目前全省31萬農戶、42萬公頃農田，水稻是農民的主要產業，所以我們主張不能開放稻米進口，但這只是底牌、不公佈。我們這樣主張是為了農民、為了農業的永續成長。

又在加入GATT後，產業結構要趕快調整，很多產品跟外國產品比較一下，顯出管制很嚴、關稅很高，勢必調整。調整後很多農產品就會進來，但不是一下子都來，而是有一個談判過程談判降低關稅的幅度。在此過程中，我們要爭取時間，好好調整。今後努力方向是：

第一、要發展將來在國際上有高度競爭力的產品，而不是設法保護現有的產品。

第二、要發展無污染產品。

第三、要發展高價值、高品質產品。

第四、在產業結構調整過程中，要有科技支持。科技是大家最關心的，我們農業界也有優異成就，不管農試所、農改場，研究是第一流的，非常有成就，今後我們科技的著眼點是基礎科技與應用科技結合，運銷科技與生產科技配合。應用科技由改良場做，基礎科技上讓

提示講詞

■邱發祥、李洪書 整理

農試所來做，然後使兩者相輔相成。

應用科技、基礎科技怎麼分呢？例如荷蘭的花卉生產是相當自動化的，他們利用溫室栽培，從溫室的興建到各種設備的操作，從植物營養液的輸送、溫度的控制等等，都是自動化、專業化，產品品質規格也相當整齊一致，切花、包裝、裝箱、裝車、運輸、卸貨、銷售都是電腦化一貫作業，因此這種花卉從花圃剪下來之後到消費者手中，其品質幾乎沒有什麼差異。

第五、改進農產運銷：正如張場長所說，推動直銷方式是完全正確的，希望能藉此改變傳統的銷售方式，但傳統的批售方式也不是全都不要，而是兩者相輔相成。傳統批發市場要做到公開、公正、公平的拍賣制度。

第六、資源的重新分配：這與改良場的業務也許關係不大密切，但這個概念還是要向各位介紹一下。當前農業就業人口多，但其生產毛額只占全國之3~4%情況下，顯示農業就業人口太多。因此如何提高農業生產力極為重要。對於以水稻為主的農家，如果經營者已經老化，而家庭中沒有年輕人繼承，就應該輔導他參加代耕或委託經營，這樣整個農業建設，就能以核心農民為主流，核心農民、青年農民之外的兼業農民，除輔導代耕之外，還可輔導其轉業，因此第二專長的訓練，我們也要積極辦理。

第七、土地與水資源：將在整體的國家建設中，產業結構勢必調整，依照六年國建計畫，大概要釋出二萬八千公頃農地。從長遠來看（所謂長遠，是指十年、二十年後），我們的農地可能釋出十六萬公頃。因此，那一個地方可以作為為核心農業區，那一個地方可作為開放區，要作整體的規劃。

從加入GATT、調整產業結構、發展科技、做好運銷、資源重新分配等方面調整之後，還不夠，農民收入還是有限，還不能高過非農民收入，因此政府還要像大部份先進國家一樣，大力推動農民福利。農民福利包括農民健康保險、各種農作保險，以及最近行政院宣佈的農民年金制等種種措施，來鼓勵農民，另外，加強農村地區的硬體設施包括道路、住宅、休閒農業、觀光果園等，使農村更繁榮。

綜合以上農業政策，將來桃園場在大趨勢下（即加入GATT、鄰近城鎮的都市化等），以及六年國建的整體衡量，然後擬定改良場的工作，這樣就能把握七、八成了。從張場長的簡報看來，桃園場的努力方向非常正確，今後所要加強的是推廣中心和其他各業務單位的專家都能配合各縣市的農地綜合規劃，將來在參與生產技術指導之外，還能在經營、運銷指導方面，投入更多的心力，協助農民在較落後的運銷面趕上生產面的現代化，使整體農業提升。最近蔬菜跌得很厲害，將來要責成農改場經常注意到該地區的蔬菜生產狀況，適時反映到廳，以便採取有效措施。又今後要如何讓農業政策落實到農民身上，我認為建立制度和培育人才非常重要，制度是長久的，制度下的工作不因人的異動而停頓，然後是培育人才，適才適用，要非常有計畫的培育優秀人才。因此今後要特別拜託改良場，特別是桃園場，每個人要發揮智慧，為農民提供更多服務。過去大家很努力，但有時候可能會找不到著力點，要有一個整體的理念和做法，一個整體就像拔河比賽一樣，加一個人就多一個人的力量，這樣就可以成功。

以上幾點淺見供各位參考，最後祝各位身體健康、事業成功。 ■