

# 台灣農業政策

演講：農委會涂處長勳

整理：李洪書

行政院農業委員會農民輔導處涂處長勳，1月20日下午應邀蒞臨本場專題演講，題目是「台灣農業政策」。

涂處長已於今年二月一日申請退休，同時轉任民間團體「中華農村發展基金會」榮任副執行長。因此這一次演講是他公務員生涯轉換跑道前的臨別贈言，非常可貴，本場同仁都認為機會難得，非常踴躍地參加了演講會，聆聽涂處長的精闢演講。

演講會由張場長親自主持。張場長首先介紹了涂處長的學經歷和三十年公務員生涯中，在推動政府農業政策方面的重大貢獻，如十多年前的稻田轉作制度，前年的農民年金制等等。

涂處長是以話家常的方式，從他三十年的親身經歷中，道出台灣農業的過去、現在和未來，對在座聽講的同仁更多的勉勵。他首先指出：21世紀將是「農業世紀」。去年底召開的國家發展會議，省府各機關都受到強烈震撼，唯獨農業試驗研究單位不受影響。因為農業是永久性的產業。到了21世紀，農業的重要性將更加凸顯。世界上任何國家都不能沒有農業。即使像新加坡那樣的都市型國家，也不放棄農業。

台灣雖然地方狹小，人口稠密，但台灣農業聞名全世界。因為我們有天時、地利、人和的優勢。台灣的氣候由亞熱帶到寒帶，

雨量豐沛；地形有平原、丘陵、高山，農業環境世所罕見；而重要的是「人和」我們有優秀的農業科技人員與農民，大家終年辛勤工作，積極研究發展。

談到台灣農業的未來，涂處長表示，在貿易自由化的世界潮流中，我們的農產品市場也無可避免的會受到影響。在近期內我們加入世界貿易組織 (WTO) 後，受衝擊最大的將是畜產品市場。其中毛豬市場因日本實施「豬瘟非疫區」，如果我們不能同步做到，我們每年銷往日本的600萬頭毛豬，將面臨全部被禁止進口的命運。那麼我們年產1400萬頭的養豬業的命運，可想而知。

其次是養雞業，將因廉價洋雞肉的長驅直入而難以招架。農產品市場最令人擔心的是稻米。因應之道，只有靠提高品質，以配合消費者的需求。

園藝產品受影響不大。但我們的園藝產品的產銷型態有一個世界少有的特色，就是產品種類繁多，銷售方式零散。如水果種類有40多種，蔬菜有一百多種；銷售方式有傳統集市，有路邊攤，有流動販賣。這種現象的優點是能為消費者提供多樣化且較方便的選擇，但對市場管理與產銷資訊的掌握，卻增加了許多困難。

以大型超市代替傳統的攤販當然是理想的應變方式。但這不僅是生產者、銷售者的

問題，消費者的配合也是重要因素。而我們傳統的路邊攤販和消費者喜歡討價還價的買賣習慣，一時還難以改變。因此在推動政策時，要針對生產者、運銷者和消費者作通盤考量，同時實施教育、訓練。

我國加入WTO後在農業方面的因應之道，政府早有明確方案，只要切實推行，定可度過難關。我們的農友對新觀念的接受能力和對政府農業政策的配合意願相當好。例如發揮「本土化」、「特殊化」產品的市場潛力，已見相當成效；「有機農業」、「休閒農業」的推動，也是適時順勢之舉。

談到三十年來的公務員生涯，涂處長說他最大的感觸是「書到用時方恨少」。因此他奉勸年輕的朋友們要珍惜時光、多讀書、勤學習；只要有真才實學，總有機會發揮。他回憶當年赴國外修完博士學位回來，在台中改良場當了兩年的「博士技佐」，那段日子並沒有影響他努力上進的心志。他所學專長是農藝，但在實際工作中，涉練越來越廣。到了農委會農民輔導處長任內，有些業務更有「隔行如隔山」的感覺。諸如農產運銷、農民組織、農業推廣等等，都不是農藝學科的範圍。更巧的是，當時政府正著手規劃「農民年金制」。這一套作業完全是社會保險、農業金融的業務，與農藝學科毫不相關。但作為農民輔導單位主管，不能對相關業務一無所知。起碼要對其中專有名詞能一目了然，接到相關公文能夠處理，在面對民意代表的質詢時，能成竹在胸，應對自如。為此，他花了好幾個月時間，去「惡補」保

險、金融知識。其間雖然備嘗辛苦，但由於努力、專心，結果收穫頗豐。有了成就感，心頭的壓力、身體上的疲勞，也就很快一掃而光。這說明許多事只要銳志致力，就會從「不能」到「可能」再到「全能」。古人說：「世間無難事，只怕有心人」，也許就是這個意思。

在演講將要結束時，涂處長勉勵本場同仁說：農業試驗研究人員的觀念要有前瞻性，勇於創新、突破。不但要走在農民前面，而且要走在政策的前面。

「這一點，在座各位都有很好的表現」。

涂處長一席話，贏得了全場一片熱烈的掌聲。演講後的「討論」時間，同仁又提了許多問題向涂處長請教，他也即席予以明確、圓滿的答覆。其中一個問題是目前多人關注的，那就是：兩岸都加入WTO時，大陸農產品對台灣農業的衝擊有多大？

對這個問題，涂處長的答覆令在座聽眾感到意外。他說：不要擔心。大陸有10億人口，目前已有2%也就是兩千萬人，是屬於高所得、高消費群，是台灣高品質、高價位農產品的大好市場。他們對台灣高品質農產品非常嚮往，消費能力相當於台灣中上層人士。

涂處長的演講，對本場同仁是一大鼓勵和啓示。大家心情特別好，因此在晚上的聚餐中，雖然菜餚簡單，大家都吃得很高興。