

因應「GATT衝擊」 化危機為轉機（上）

■張學琨 李洪書 蔡敏嘉

前言

自去年初「加入關稅暨貿易總協定」成為熱門話題後，「GATT衝擊」也跟著擴散至寶島的各個角落。尤其在農業界，由於全省各地農民對此事的疑慮，使農政單位的人員感受到壓力重大。行政院農委會、省府農林廳及其所屬機關的首長和主管，均為此而殫精竭慮，謀求因應之道。同時，也立即採取一系列措施，以顯示政府保護農業與農民權益的誠意和決心。另一方面，則大力宣導加入GATT對整體經濟的利益，希望全體農民與政府通力合作，密切配合，如此方能化解「危機」變為「轉機」。

加入關貿總協農業因應對策座談會

今年元月上旬，農林廳分別在全省六區農業改良場召開「加入關貿總協農業因應對策座談會」。邱廳長親自趕赴各地出席會議。本場座談會是在元月七日舉行，會議由張場長親自主持。邱廳長因上午稍早參加要會，於上午11時趕到，因而先由何副廳長致詞，接著由技術室胡主任宏淪簡報「農業建設會議成果及採行重點措施」，農業經濟科張科長正英簡報「GATT組織與因應措施」，本場張場長簡報「地區農業與調適作法」。

何副廳長表示，我們既要立足於國際社會，就應爭取加入各種國際組織。關稅暨貿易總協定是一個很重要的國際組織，加入之後，在貿易上可以得到很多優惠。農業是一個較脆弱的產業，加上工商業的高度現代化，農業的競爭力相對降低，受到衝擊在所難免。如果能因

邱廳長主持加入
關貿總協農業因
應對策座談會



此而產生危機感，且面對危機，激發智慧，當可想出辦法，避免衝擊。去年10月省府農業建設會議雖就「調整產業結構，健全產銷體系」等三大主題進行廣泛討論，並作成結論，但還是希望基層農政幹部，充分反映農民心聲，使農民與決策階層雙向溝通，共同為我們的農業開闢出一條康莊大道。

胡主任在簡報中表示，政府早在決定加入GATT之前，就已估計到此舉可能帶來的不利因素，並著手研擬因應之道。82年10月16日，省府農林廳舉行了「台灣省農業建設會議」。會議提出了三項中心議題，即：「調整產業結構，健全產銷體系」、「建設富麗農村，增進農民福祉」、「善用農業資源，加強生態保育」。經廣泛討論後，獲致94項具體結論，並列出20項重點措施，責成各有關單位切實執行。

張科長在簡報中詳細說明了GATT組織的由來，我們為什麼要加入，以及在加入後面臨某種不利因素的衝擊時，我們應有的態度。

張科長表示，GATT是在1930年代美國經濟蕭條的惡性循環下，繼而發生第二次世界大戰後，許多國家採取貿易保護主義。美國原擬在聯合國下成立常設的國際貿易組織，以拆除障礙，進行互惠的交流。後因多數國家反對，而只與英國等國家組織成臨時性的貿易組合，即GATT，我中華民國便是23個創始國之一。所以，如今我們與其說「加入GATT」，不如說是「重返GATT」。

時至今日，GATT已成「經濟聯合國」。任何需要對外貿易、需要市場的國家，都應當

加入這個組織。以我國而言，自民國38年政府遷台以來，整個國民經濟與對外貿易的關係日益密切。民國50年，我們的國民所得每提升100元，其中就有11元靠出口而獲得。其後逐年遞增，至60年為30%，70年47%，80年增至50%以上。

由於我國已進入「已開發國家」行列，各行業生產成本大幅提高，開放市場後當然有許多不利影響。為了全體國民的利益，這些不利因素當然要設法消除。如何消除？其前提是不違反GATT的規約。

GATT規約總計四大篇三十八條。其中前半部有「六大原則」是我們必須明瞭的。這六大原則就是：

一、最惠國待遇：對同一產品的進口稅率，各會員國應相同。

二、國民待遇：對進口產品應給予同本國產品一樣的競爭機會。同樣享有廣告、貼標籤、自由銷售等權利。不可將進口產品收購加工轉賣或銷毀。

以上兩原則合稱為「無差別待遇原則」。

三、關稅減讓：對部分較特殊的進口商品，開始時採用伸縮性關稅，然後逐年減讓至一般稅率。

四、「限量」之消除：對具有衝擊性的商品可先予限量進口，然後逐年放寬，終至全部開放。

五、消除非關稅障礙：例如技術上、檢驗標準方面所設的障礙，應予消除。

六、諮商原則：會員國之間若有任何摩擦、爭執，應以諮商方式解決，不可貿然採取貿易制裁或報復。

至1993年，GATT已由「臨時性」組織變成一個常設的國際組織，上述六大原則，亦將視各會員國的特殊情況而作適切的修訂。

張場長簡報的內容，是去年發表在本場「農業專訊」第三、四、五期中的「加入GATT後台灣稻米產銷因應之道」一文之摘要。本文從自然生態保育、水源保護、糧食安全、米食文化等方面分析，強調本島稻米生產不可偏廢，稻田面積必須保持在40萬公頃以上，稻米進口必須逐年限量。

今（八十三）年元月七日，在本場舉開的「加入關貿總協農業因應對策座談會」中，張場長簡報「加入關貿總協——桃園區農業因應調適作法」，列舉十項辦法，其要點為：

一、提高農產品品質：為提升農產品國內外競爭力的最有效方法。

二、保證食用安全：農產品無殘毒的保證是贏得消費者購用的誘因。

三、降低生產成本：任何農產品生產勞力、資材等精簡為減少成本增加收益的有效措施。

四、分類限時限量進口：以國內農產品產期旺季及供需均衡為依據，對進口相同農產品做限時或限量的進口。

五、有計畫降低關稅：可緩衝國內競爭力較薄弱之農產品減產或在品質改良方面提高產品競爭力。

六、補助生產資材，減輕農民負擔：對競爭力較薄弱之大宗民生急需及生態保育不可或缺的農產品，如稻米、雜糧等，可由政府補助生產資材及農機設備等，以降低代耕收費。

七、健全農會系統，提高農民收入：加強各級農會縱橫關係及農業推廣功能，達成賺錢自民、還利於民之目標。

八、普建農會生鮮超市且不經銷進口農產品：由政府迅速輔導以縣農會為中心的現代化超市及配銷所，鄉鎮農會設超市及集貨包裝場，均僅經銷本省農產品。

九、舉辦各項精緻農產品之促銷活動，提倡國人愛用國貨之風尚：由改良場會同縣政府及各級農會在重要節季辦理大型精緻農產品之促銷活動。

十、擴大經營規模競爭壓力大之耐儲運大宗農產品，要擴大經營規模並委託代耕，以降低生產成本；精緻農產品則採用高科技栽培技術，提高品質及產值，以增進農民收益。

簡報之後，是「綜合討論及意見交換」。由農林廳農產科張技正彩泉（稻作組）、特產科謝股長水來（特作組）、畜牧科陳技正保恒（畜牧組）、漁業局胡局長興華（漁業組）報告各組產業之因應之道。

（下期待續）