

加入GATT後台灣稻米

壹、前言

國際關稅與貿易總協（簡稱國際關貿總協 GATT）成立後會員國將在關稅公平化與貿易自由化的經濟體系下，享受對等的優惠待遇，對於消費者而言，是有利無害，但對生產者卻是利弊互見。我國已於去年九月廿九日申請加入 GATT，該理事會已接受我國申請，預料今年年底前如無重大意外將可順利成為會員國，可與全世界各會員國貿易諮商與談判。

有史以來，稻米是亞洲國家的主糧，它不但供應國計民生與社會安定的糧源，且在自然生態與水土保育方面扮演最重要的角色。然而，國際稻米價格僅約為台灣之半，雖然目前其品質無法與我們的匹比，但有朝一日，說不定外來的米質也可能比我們的好，到時候如何因應加入 GATT 後稻米貿易自由化的衝擊，乃是亞洲國家共同關注的課題，尤其日本的米價更高達台灣的 2~3 倍，其因應之道比我們更難。

貳、台灣稻米產銷問題

一、台灣稻米產銷之消長情形

台灣光復當初（民國 35 年）年稻作面積僅 564,016 公頃，糙米總產量 894,021 公噸，公頃平均產量（糙米）僅 1,585 公斤，人口 609 萬多人，每人每年糙米消費量 147 公斤，其時稻米為台灣最主要糧源，加之為爭取外匯尚有部份稻米外銷日本，故時有糧源不足現象。因此政府在灌溉設施與栽培管理技術上大力改進與推廣，使水稻栽培面積在 40 年代初就達到極限的 79 萬公頃，且一直維持到 60 年代末期。糙米總產量亦因品種改良及栽培技術改善，而呈一直線的增加，至 40 年代初已加倍到 1,164,157 公噸（與光復當初比較），且一直增加到高峰期的 60 年代中期的三倍 2,648,870 公噸，公頃平均糙米產量也於 40 年初的 2,109 公斤，成直線增加至 80 年後的 4,241 公斤，可見單位面積生產量約近光復當初的三倍。人口的增長情形，至 53 年增加一倍，70 年增加二倍，78 年突破

2000 萬人，現在約為光復當初的 3.4 倍。目前每人每年糙米消費量已減少一半為 73 公斤，因此雖然糙米總產量與人口的增加率均同為三倍左右，但因每人消費量減少一半，所以消費量亦必須由最高的 260 萬公噸減少至 160 萬公噸的目標，這是政府為何要推動稻田轉作及休耕，以減少稻米生產的原因。稻田轉作及休耕計畫由民國 73 年開始實施以來，由於農民充分合作，目前稻作面積已維持在 43 萬公頃以下，總產量也已平穩地維持在 180 萬噸上下，其中尚有餘糧做為預備，供應災變及支援友邦之需。

二、稻米生產過剩滋生的問題

(一) 稻谷收購：民國 60 年代以後由於農、漁、牧的研究發展，使此三大類的產品不但在種類與量大幅度提高，且品質也大也有改良，加之工商業的突飛猛進，國民所得節節升高，由民國 40 年代的平均每人 1,407 元增加到民國 80 年的 216,550 元台幣，因此對於米食以外的農產品，如蔬菜、水果及麵食的消費量大幅增加，相對減少對稻米之消費量，造成稻米過剩而價格一直低迷狀態。政府乃自 63 年 4 月起設置糧食平準基金，交由糧食局以保證價格收購農民稻谷。所收稻谷除供安全存糧外，過剩餘糧則以低價外銷或撥充飼料，因而發生虧損，截至 80 年度累積總支付價款達 1,968 億 3 千萬元，虧損已達新台幣 945 億 9 千 3 百萬元。但對於提高農民所得（19 年合計 393 億 2 千 7 百萬元），掌握糧源及穩定物價發揮甚大功效（見表 1）。目

表 1 政府收購稻谷開始、轉作前後及目前之比較（基金糧+局糧）

年度別	收購數量 (萬公噸)	支付價 (億元)	農民收益 (億元)	備註
63	18.75	18.59	0.30	計畫收購開始
67	47.46	53.68	12.37	計畫收購+輔導收購
72	109.76	190.86	48.12	同上，稻田轉作前（最多）
73	67.87	119.08	22.63	同上，稻田轉作前開始
80	53.27	97.41	12.43	同上，稻田轉作前穩定
81	51.30	93.41	11.06	同上，稻田轉作前穩定
63~81	1,225.48	1,968.30	393.27	

註：農民收益係以政府收購價格與收購當時全省稻谷平均市價之差額乘收購稻谷數量計算得之。資料來源台灣省糧食局。