

安全農業 無毒農業島

天下雜誌專訪陳主委

無毒農業島是農委會97年度提出的農業施政基本方針～健康、效率、永續經營之全民農業架構下，提出的農業三項大願景之一。無毒農業島政策緣起於陳主委武雄在馬蕭農業政策中提出「給農民好生活的12項重要政策」，陳主委提出農業3項願景，包括引領台灣在50年內建設為「無毒農業島」，以及馬蕭執政4年內，將讓台灣平均每戶農家所得突破100萬元。另外，也將建設4千個農村社區成為美麗恬靜的家園和休閒農場結合，深化休閒農業區。

推行無毒農業島的願景說明，從2008年6月天下雜誌專訪陳主委，可深入明瞭陳主委無毒農業島推行的理想目標。陳主委表示「台灣要做無毒農業島」，記者問到很多人說台灣的農業沒有願景，沒有政策，陳主委的回答是：「未來的基本發展方向是健康、效率、永續經營，我們希望五十年內，把台灣建設成無毒農業島。這是一個產品策略，不是一個口號而已。台灣農產品走出去，才會跟別人不一樣」。

專訪中陳主委並加強說明「無毒農業要從幾個不同層面去做。一個是要成立專業區，剛開始因為市場關係，不能

農業推廣助理研究員吳國齊 分機410

太大，先從三十公頃、五十公頃小面積做起，建立一個可以長久經營的生產模式，然後再慢慢擴大」。「所以，無毒農業島不僅是產品形象，也是台灣農業未來的發展策略。假如我們的政策方向可以得到社會的認同，就會慢慢形成共識，大家就會往這個方向走」。

「無毒農業」的源起

關於「無毒農業」的源起，台灣民眾很自然的連結到花蓮的農業發展經驗。區內農友及傳統農業界的從業人員對無毒農業的概念，停留的印象是花蓮縣農特產行銷品牌。農委會今將無毒農業，定為台灣農業未來栽培制度發展的目標。無毒農業如何定義與推行？茲摘錄「行動花蓮網頁」的資料，冀能幫助農友深入了解無毒農業，下面關於無毒農業的說明是區內農友對無毒農業應有的基本認知。

無毒農業介紹（花蓮行動網頁資料）

無毒農業為一泛指生產無化學藥劑殘留之農漁畜產業，其作業流程除遵照現有有機規範外，更強化生產管理及抽檢驗證，生產健康、安全、無污染之農漁畜產品。

近年來農業上的農藥、化肥、除草劑

殘留問題，已成為健康維護不可揮去的夢魘，如何吃出無毒，活出健康成為生活中不可忽視的課題。

潤潤夢土，無毒農業，就是建立獨步全國的農業品牌，第一階段徵選三十戶農民，輔導成為無毒農業生產計畫示範戶，打造無毒生活圈，吸引遊客到訪，提升農民所得。為使無毒農業能順利推展且獲得各界認同，應先建立無毒農業標準作業程序（SOP：Standard Operation Procedure），並訂定相關生產管理計畫。

為有效推展花蓮縣無毒、有機農業，需確立其標準作業程序，包括：

1. 無毒農業生產標準作業設計：召集無毒、有機農業產官學專家，設計無毒農業生產標準作業，以輔導有意願之農民生產無毒農業產品。
2. 生產技術與設施輔導：為推展無毒農業生產，聘請相關專家至現場輔導農民生產作業及設施，並由生產技術認證輔導資金補助其所需經費。
3. 產品認證：為認證無毒農產品，除針對產品進行殘毒檢測外，並從生產面著手，聘請相關專家至現場進行認證輔導，補助農民通過無毒農業生產認證，以確保無毒農產品品質。
4. 形象包裝與產品品牌建立：為使大眾認識並獲得本縣無毒農產品相關資訊，需藉由專業行銷企劃及點子公司，設計、包裝無毒農產品，並透過本縣所生產之高品質無毒產品建立消費者信心，逐步確立無毒產品品牌。

5. 物流中心之設立與產品行銷：為銷售無毒農產品，設立物流中心以辦理集運、銷售工作，並配合專業行銷公司之規劃，進行產品之推銷。

6. 無毒農業產品區隔：藉由高品質、無毒農產品之品牌建立、消費者認定，與市售農產品進行區隔。

無毒農業名詞的由來

「無毒農業」名詞的由來係李遠哲先生表示，一般人認定「有機」是安全無虞的食物代名詞，但是在化學上有機化合物卻是不能吃的東西，相對的，「無機」不全然是不好的東西，有機、無機的名詞意義有許多可議之處。花蓮縣以友善自然健康的方式栽培畜養農漁畜產品，並以「無毒農業」樹立獨特的品牌，「無毒農業」用詞，可以排除一般人對有機、無機的疑慮。

無毒農業與有機農業的差別

「有機農業」是作物在栽培過程中，不使用農藥及化學肥料的耕作方式。在台灣尚無「法律」對有機農業加以規範或管理，但行政院農業委員會已於1999年3月15日，陸續公佈相關的規範，作為有機農業及輔導有機農民生產之依據，然目前農委會僅規範作物及畜產，以作物規範而言，農地的耕作除土壤及水質須符合規定外尚有三年的所謂的轉型期；無毒農業強調無污染及健康安全理念，在農作生產除遵循有機農業規範外，並強調嚴格把關及監督機制，國內有機產品僅有蔬果食材，而無毒農

業產品則含括農作物、畜產品及漁產品等全方位食材。

無毒農業與GAP（吉園圃）的不同

GAP（吉園圃）在作物栽培過程容許使用農藥及化學肥料，其終極產品農藥殘留經檢測不得超過行政院衛生署公告之容許量。無毒農業產品最終檢測是不得有任何農藥殘留，因此強調對生產過程進行嚴密的監控與紀錄，以保證產品安全無虞，提供消費者高優質、全方位的食物來源。

無毒農業在生產技術上

與一般傳統農業的差別

無毒農業栽培採有機農法，在台灣是一種高成本、高人力的農業生產，主要原因是土地成本、有機資材及生產成本均偏高，且東部颱風及地震災害風險高、罹患病蟲害機率亦較傳統生產栽培大，與一般依賴農藥及化學肥料的傳統農業相較下，需要高成本的設施及人力投資及較高的生產技術。因此為協助無毒農業生產農戶產業升級、設施改善及通過國內外有機認證，花蓮縣政府特別針對農民生產資材及設施進行輔導，經由生物肥料、生物農藥之研發與技術轉移，提供農戶生產資材及技術諮詢來源，並邀集專家至現場勘查並建議，輔助改善其生產設施與技術。

無毒農業產品檢驗與認證

為了能保證提供消費者更安全、更健康的農產品，無毒農業採用生產透明化方式，提供產品完整履歷供消費者瞭

解整個產品的生產過程，因此生產戶除了必須依相關作業規範（包括作物、水產、畜產）操作外，並需確實填寫田間記錄表。在環境監測上進行無毒農業生產區中「水質」與「土壤」，一般分析及八種重金屬檢測監測；且不定期進行無毒農產品採樣，檢測農產品農藥、漁畜產飼料中、血液及肉中的藥物及抗生物質殘留，以達成嚴格產品檢驗與認證把關目標。

在實際操作流程上，農民加入無毒農業必須遵守無毒農業生產規範，除了生產前通過水及土壤檢測外，生產過程中仍需由本府同仁不定時抽查田間紀錄簿填寫情形及抽驗檢測是否有化學農藥使用或污染情形（農作部份）及抗生素及生長激素使用情形，並於收穫前10日全面檢測藥物殘留狀況，而在畜產品識別加強部分，例如設計雞隻防偽腳環，以作市場上之區隔，加工乾貨部份則增加批次封口檢驗項目，在採樣送驗合格後，工作人員到現場拆封及監督包裝再貼上無毒農業防偽標章，以確保產品安全與品質。

農業施政之主要及承諾

無毒農業農業政策推行的的重要性，行政院農業委員會企劃處韓寶珠在在農委會發行之《農政與農情》第192期專文中指出「當前台灣農業處於一個『不足中過剩』的困境，台灣的糧食自給率以價格計算只有74.4%（如以熱量計算僅有32.0%），卻常發生農產品生產過剩；每戶農家平均只有一公頃耕地，稻田休耕面積卻有22萬公頃，幾占可供種稻面積之一半；此外，

平地農田休耕、山坡地濫墾嚴重，以及農村空洞化、過疏化等問題同時存在。這些矛盾現象反映出台灣農業傳統小農經營缺乏效率、農民高齡化、競爭力不足，在國內外社經環境快速變遷下，農業生產結構調整腳步跟不上需求面之轉變，以及僵化之農業補貼政策扭曲資源使用等錯綜複雜因素所致。

面對國際市場競爭、兩岸經貿與合作競合、地球暖化氣候變遷，以及高能源價格時代緊縮世界糧食供需等外在環境之考驗，我國農業在開放經濟體系下國際競爭力不足，然而短期內國際糧食危機、高糧價時代不會馬上消失，這對台灣農業發展是挑戰也是契機。馬總統及本會陳主任委員在競選期間提出農業政策之新主張，期許將台灣農業帶向國際舞台，發揮台灣農業的科技優勢與經濟地理條件，秉持與世界接軌的雄心，輔導農民現代化經營，供應品質穩定、安全衛生的農產品；同時重視永續經營與生態環境保育。以推動『健康、效率、永續經營的全民農業』為基本方針，未來不只要照顧生產者，更要關心消費者、未來子孫及全世界的生態環境。

有關馬總統對農業施政之主張及承諾，涵蓋『愛台12建設』農業相關部分及『農業政策主張』兩部分。馬總統提出之農業政策主張包括『基本方針』、『六大施政主軸』、『12項

重要政策』及『三大願景、3項優先立法』。無毒農業島的農業政策即列在馬總統對農業施政之主張及承諾的『三大願景』。「綜觀馬總統提出之農業政策主張與承諾，有延續性者，也有創新與改革性者；這些政策主張將轉化為農委會各單位（機關）之施政方針及行動計畫，針對各項重要施政內容，須訂出短、中、長期之細部規劃，同時加以協調、溝通及整合，以有效利用各項資源，落實政策之推動。」

花蓮縣無毒農業推動成效

花蓮縣政府是台灣地第一個為本地農友及生產的農特產品做保證、做銷售網路的規劃，以因應加入WTO後國外進口低價農特產品之衝擊，並提供國人之安全食用蔬果作為最終之目標。因此花蓮縣無毒農業的品牌，是由花蓮縣政府把關、輔導、專家技術諮詢及農民參與共同打造，強調生產透明、履歷及嚴格檢驗，花蓮縣政府是最大的背書人，消費者可以信任這份認證徽章。

無毒農業在花蓮縣政府的號召及示範戶豐碩成果的鼓勵下，農民參與相當熱烈，從2004年的30示範戶至2005年度已輔導138生產戶，生產面積約達440公頃，已逐漸由點、線、面擴展開來，目前更有220餘戶報名要求加入無毒農業生產行列，考量財力物力今年預定輔導250人為目標。由此可見

花蓮縣無毒農業發展流程



農民對無毒農業深具信心，且廣受到農民及社會大眾的接受與信賴。

花蓮縣無毒農業在推動上遇到最大的挑戰是農業人口高齡化，對於有機生產技術及新科技的應用接受度低，生產經營觀念及信心皆不足，所以推動無毒農業、帶動農民農業轉型升級，就是面對一場溝通協調及觀念轉換挑戰。因此無毒農業首重農民教育訓練，著重於觀念的啟發，教育農民拋開傳統思維，不再將好種植、好管理等生產技術視為目標，而是學習站在消費者立場生產而非純粹以生產者立場思維，追求產品品質、保障消費者健康安全飲食之權益。

且為提供農漁畜示範戶各項所需生產與管理教育、消費者宣導及有意從事相關行業業者訓練，特別邀集國立台灣大學植病專家吳文希博士、孫岩章博士及台灣大學畜產專家魏恆巍博士等多位農業界專家學者團隊，藉由專題演講、研討講習、觀摩參訪及說明會等方式，執行大頭兵（教育訓練）計畫，並核發教育訓練手冊予參與農戶，落實教育講習認證制度。除此之外，亦針對個別示範戶需求差異，實施田間實地輔導。累積產值達14億元。

對區內農友的建議

無毒農業為農委會的施政目標，陳主委的指示，無毒農業需要大家的認同，形成共識，並成為將來發展的方向。區內的農友應從認識無毒農業，深入了解無毒農業，思考未來的農業經營。

參考資料：

1. 新台灣新聞週刊第349期。
2. 行政院農業委員會網頁資料。
3. 《農政與農情》第192期。
4. 天下雜誌2008年6月18日，專訪農委會主委陳武雄。
5. 行動花蓮網，網址：pda.m-hl.com.tw 花蓮縣政府網頁。